

УЧЕБНИК

**Н.Е. Добровольская, Е.Х. Баринов,  
П.О. Ромодановский**

# ПРАВОВЕДЕНИЕ

Министерство науки и высшего образования РФ

Рекомендовано Координационным советом по области образования  
«Здравоохранение и медицинские науки» в качестве учебника  
для использования в образовательных учреждениях, реализующих основные  
профессиональные образовательные программы высшего образования уровня  
специалитета по направлению подготовки 31.05.03 «Стоматология»

Регистрационный номер рецензии 691 от 18 апреля 2019 г.



**Москва**  
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА  
«ГЭОТАР-Медиа»  
2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие . . . . .	8
Список сокращений . . . . .	10
<b>Глава 1. Основы теории государства и права . . . . .</b>	<b>11</b>
Раздел 1.1. Основы теории государства . . . . .	11
1.1.1. Понятие и сущность государства. . . . .	11
1.1.2. Основные теории происхождения государства. . . . .	20
1.1.3. Функции государства. . . . .	23
1.1.4. Форма государства . . . . .	30
Контрольные вопросы. . . . .	40
Раздел 1.2. Основы теории права. . . . .	40
1.2.1. Понятие и сущность права. Основные концепции правопонимания. . . . .	40
1.2.2. Принципы и функции права . . . . .	47
1.2.3. Источники права . . . . .	49
1.2.4. Норма права. Система права . . . . .	54
1.2.5. Правоотношения . . . . .	58
1.2.6. Правонарушения . . . . .	62
1.2.7. Юридическая ответственность. . . . .	64
Контрольные вопросы. . . . .	69
<b>Глава 2. Основные отрасли материального права . . . . .</b>	<b>71</b>
Раздел 2.1. Основы конституционного права . . . . .	71
2.1.1. Понятие конституционного права . . . . .	71
2.1.2. Источники конституционного права . . . . .	74
2.1.3. Конституционные правовые отношения . . . . .	75
2.1.4. Конституция Российской Федерации (понятие, юридические свойства, структура) . . . . .	76
2.1.5. Основы конституционного строя России (понятие, принципы). . . . .	83
2.1.6. Конституционно-правовой статус человека и гражданина . . . . .	93
2.1.6.1. Конституционные права и свободы человека и гражданина . . . . .	97
2.1.6.2. Конституционные обязанности человека и гражданина . . . . .	101
2.1.6.3. Конституционные гарантии прав и свобод человека . . . . .	102
Контрольные вопросы. . . . .	108

Раздел 2.2. Основы гражданского права . . . . .	108
2.2.1. Понятие гражданского права . . . . .	108
2.2.2. Принципы гражданского права . . . . .	111
2.2.3. Источники гражданского права . . . . .	115
2.2.4. Система гражданского права . . . . .	117
2.2.5. Гражданские правоотношения . . . . .	118
2.2.5.1. Граждане (физические лица) как субъекты гражданского права . . . . .	120
2.2.5.2. Юридические лица как субъекты гражданского права . . . . .	134
2.2.5.3. Объекты гражданских правоотношений . . . . .	140
2.2.6. Юридические факты в гражданском праве. Сделки. Договор . . . . .	146
2.2.7. Общие положения о договоре . . . . .	155
2.2.8. Сроки и исковая давность в гражданском праве. . . . .	160
2.2.9. Понятие и способы осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей . . . . .	161
2.2.9.1. Принципы и пределы осуществления гражданских прав . . . . .	164
2.2.9.2. Осуществление гражданских прав и исполнение обязанностей через представителя . . . . .	166
2.2.10. Право собственности и другие вещные права . . . . .	173
2.2.11. Общие положения об обязательствах . . . . .	180
Контрольные вопросы . . . . .	187
Раздел 2.3. Основы трудового права . . . . .	188
2.3.1. Понятие трудового права . . . . .	188
2.3.2. Принципы трудового права . . . . .	197
2.3.3. Источники трудового права, цели и задачи трудового законодательства . . . . .	201
2.3.4. Трудовые правоотношения . . . . .	206
2.3.5. Трудовой договор . . . . .	210
2.3.6. Рабочее время и время отдыха . . . . .	222
2.3.7. Оплата труда работника . . . . .	230
2.3.8. Дисциплина труда . . . . .	235
2.3.9. Материальная ответственность сторон трудового договора . . . . .	237
2.3.10. Правовые основы охраны труда . . . . .	240
2.3.11. Социальное партнерство в сфере труда . . . . .	251

2.3.12. Особенности регулирования труда медицинских работников . . . . .	255
2.3.13. Защита трудовых прав и свобод. Трудовые споры. Ответственность за нарушение трудового законодательства . . .	259
Контрольные вопросы . . . . .	274
<b>Раздел 2.4. Основы административного права . . . . .</b>	<b>275</b>
2.4.1. Понятие административного права . . . . .	275
2.4.2. Принципы административного права . . . . .	278
2.4.3. Источники административного права . . . . .	280
2.4.4. Административно-правовые отношения . . . . .	284
2.4.5. Субъекты административного права . . . . .	289
2.4.5.1. Административно-правовой статус граждан . . . . .	289
2.4.5.2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и органов местного самоуправления . . . . .	296
2.4.5.3. Административно-правовой статус общественных объединений . . . . .	301
2.4.6. Ответственность по административному праву . . . . .	304
2.4.6.1. Понятие административного правонарушения . . . . .	307
2.4.7. Понятие и виды административных наказаний . . . . .	311
Контрольные вопросы . . . . .	316
<b>Раздел 2.5. Основы уголовного права . . . . .</b>	<b>317</b>
2.5.1. Понятие уголовного права . . . . .	317
2.5.2. Принципы уголовного права . . . . .	319
2.5.3. Уголовный закон (понятие, структура) . . . . .	322
2.5.4. Преступление (понятие, состав) . . . . .	329
2.5.5. Обстоятельства, исключающие преступный характер деяния . . . . .	338
2.5.6. Наказание (понятие, цели, виды, назначение) . . . . .	342
2.5.7. Освобождение от уголовной ответственности и наказания . . . . .	349
2.5.8. Принудительные меры медицинского характера . . . . .	353
Контрольные вопросы . . . . .	359
<b>Глава 3. Основы медицинского права . . . . .</b>	<b>360</b>
<b>Раздел 3.1. Организационно-правовые основы охраны здоровья населения . . . . .</b>	<b>360</b>
3.1.1. Понятие медицинского права . . . . .	360
3.1.2. Законодательство в сфере здравоохранения . . . . .	366

3.1.3. Основные принципы охраны здоровья . . . . .	378
3.1.4. Организация и система охраны здоровья граждан . . . . .	386
3.1.4.1. Правовые основы организации здравоохранения . . . . .	386
3.1.4.2. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни . . . . .	393
3.1.4.3. Первая помощь . . . . .	397
3.1.4.4. Медицинская помощь (виды, условия и формы оказания) . . . . .	399
3.1.4.5. Паллиативная помощь . . . . .	404
3.1.4.6. Особенности организации оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан. . . . .	411
3.1.4.7. Стандарты и порядки оказания медицинской помощи . . . . .	413
3.1.5. Правовое регулирование обязательного медицинского страхования. . . . .	418
Контрольные вопросы. . . . .	432
Раздел 3.2. Правовой статус граждан в сфере охраны здоровья. . . . .	434
3.2.1. Права и обязанности граждан в здравоохранении . . . . .	434
3.2.2. Права пациента. . . . .	449
Контрольные вопросы. . . . .	459
Раздел 3.3. Правовой статус медицинского работника . . . . .	460
3.3.1. Понятие термина «медицинский работник» . . . . .	460
3.3.2. Права и обязанности медицинских работников. . . . .	469
3.3.3. Правовой статус лечащего врача . . . . .	477
Контрольные вопросы. . . . .	482
Раздел 3.4. Правовой статус медицинских организаций. . . . .	483
3.4.1. Понятие медицинской организации. Правовое регулирование лицензирования медицинской деятельности . . . . .	483
3.4.2. Права и обязанности медицинских организаций . . . . .	487
3.4.3. Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями . . . . .	494
Контрольные вопросы. . . . .	497
Раздел 3.5. Правовые основы медицинской экспертизы и медицинского освидетельствования . . . . .	497
3.5.1. Медицинская экспертиза (понятие, виды) . . . . .	497
3.5.2. Медицинское освидетельствование . . . . .	508
Контрольные вопросы. . . . .	510

Раздел 3.6. Конфликты при оказании медицинской помощи . . . .	511
Контрольные вопросы. . . . .	522
Раздел 3.7. Неблагоприятные исходы в медицинской практике и причины их возникновения . . . . .	523
Контрольные вопросы. . . . .	539
Раздел 3.8. Юридическая ответственность медицинских работников и медицинских организаций . . . . .	539
Контрольные вопросы. . . . .	565
Список литературы . . . . .	567

### Электронное приложение

<http://www.studmedlib.ru/book/ISBN9785970448632-PRIL.html>

Нормативно-правовые акты

Словарь терминов



## Глава 1

# **ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Теория государства и права ставит задачу выработать и теоретически систематизировать объективные знания о государстве и праве, этих специфических социальных явлениях, занимающих важное место в жизни общества. На протяжении всей истории развития человеческой цивилизации государство и право выступали как активная, деятельная сила. Составляя лишь часть общественно-политической структуры социума, эти институты обуславливают цивилизационное развитие всего человечества и общества. Государство и право тесно взаимосвязаны, взаимно обуславливают друг друга и не существуют раздельно. Государство устанавливает правовые нормы и обеспечивает их исполнение, право же закрепляет структуру государства, его функции, компетенцию и тем самым вносит определенность в осуществление государством политической власти. Следовательно, предметом общей теории государства и права является изучение системы общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государства и права.

## **РАЗДЕЛ 1.1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА**

### **1.1.1. Понятие и сущность государства**

Государство — это неотъемлемая часть развития цивилизации и человеческого общества. Выступая продуктом общественного развития в разнообразных составляющих его областях — социальных, политических, экономических, духовных и иных, государство приобретает основные характерные черты управляющей системы. Формирование общественных процессов в социуме повлекло за собой необходимость создания механизмов управления и соответствующих правил поведения для индивидуумов и определенных слоев населения, устанавлива-

емых публичной властью. По мере совершенствования гражданского общества развивается вся система политической власти, в свою очередь совершенствуется и государство, влекущее за собой прогресс производительных сил, культурных и моральных отношений, политических и экономических устоев, механизмов взаимодействия с другими государствами. Параллельно с этими процессами эволюционирует и трактовка понятия государства.

В настоящее время не существует универсального определения понятия государства. Это обусловлено, с одной стороны, сложностью и многогранностью такого явления, как государство, а с другой стороны, разнообразным и подчас противоречивым восприятием мыслителей одних и тех же государственных и правовых явлений. В частности, Г. Кельзен, один из основателей теории правового нормативизма, объяснял наличие трудностей в определении такой категории, как государство, тем, что «...данным термином обычно обозначаются самые разнообразные предметы и явления»<sup>1</sup>. На каждом этапе развития и существования человеческого общества ученые, мыслители, философы давали свои определения государства, которые, возможно, были объективны, но для данного исторического момента. Как отмечал в своих работах русский юрист и цивилист Г.Ф. Шершеневич (1863–1912), «...определение государства должно отвечать на вопрос, что такое государство в его исторической действительности и во всех его исторических проявлениях»<sup>2</sup>.

С античных времен по мере развития общества государство рассматривалось с разнообразных сторон. Так, Аристотель в своем сочинении «Политика» рассматривал государство как высочайшую форму союза между людьми, а совершенное общество, обнимающее в себе все другие формы общества, есть государство, основная цель которого — всеобщее благо. Марк Туллий Цицерон в своем трактате «О государстве» утверждает, что «народ не любое соединение людей, собранных вместе каким бы то ни было образом, а соединение многих людей, связанных между собой согласием в вопросах права и общностью интересов». Немецкий юрист и правовед Роберт фон Моль (1799–1875) писал, что «государство есть организация совместной народной жизни на определенной территории и под высшей властью»<sup>3</sup>. Итальянский мыслитель, фило-

<sup>1</sup> Kelsen H. *General Theory of Law and State*. N.Y., 1961. P. 181.

<sup>2</sup> Общее учение о праве и государстве: лекции Г.Ф. Шершеневича / Моск. о-во нар. ун-тов. 2-е изд. М.: Тип. т-ва И.Д. Сытина, 1911. С. 148.

<sup>3</sup> Fon Mohl R. *Encyclopädie der Staatswissenschaften* (Тюбинг., 1857, 1872, русск. пер. СПб., 1867).



соф и политический деятель Никколо Макиавелли (1469–1527) в целом рассматривал государство, в независимости от его формы, как некое отношение между правительством и подданными, опирающееся на страх или любовь последних<sup>1</sup>. В XVI в. французский философ Жан Боден связывал понятие государства с правовым управлением семействами и тем, что у них есть общего с верховной властью, которая в своей деятельности должна руководствоваться началами добра и справедливости. В XVII в. английский философ Томас Гоббс определял государство как «единое лицо, верховного владыку, суверена, воля которого вследствие договора многих лиц считается волею всех, так что оно может употреблять силы и способности всякого для общего мира и защиты». Создатель доктрины либерализма Д. Локк представлял государство как «общую волю, являющуюся выражением преобладающей силы», т.е. большинства граждан, «входящих в государство».

Государство, по мнению немецкого философа Г. Гегеля (1770–1831), это наиболее совершенная организация общественной жизни, в которой все строится на правовой основе, представляющей царство реализованной свободы и «первое условие наличности государства есть существование множества человеческих индивидуумов». Также, по убеждению Г. Гегеля, государство «...есть разумная, объективно себя сознающая и для себя сущая свобода... Государство есть духовная идея, проявляющаяся в форме человеческой воли и ее свободы». В своем труде «Философии права» в разделе о государстве Г. Гегель развивает свое учение и утверждает, что «государство есть действительность нравственной идеи — нравственный дух как явная, самой себе ясная, субстанциональная воля, которая мыслит и знает себя и выполняет то, что она знает и поскольку она это знает»<sup>2</sup>, что явилось отражением его философской системы, в которой государство представлялось порождением духовных начал человеческого бытия.

Юрист, социолог польского происхождения Л. Гумплович (1838–1909) определял государство как «организацию господства меньшинства над большинством»<sup>3</sup>, организацию властвования в интересах правящей группы. По мнению Л. Гумпловича, в ходе образования го-

---

<sup>1</sup> Макиавелли Н. Государь: пер. с итал. М.: ЭКСМО-Пресс; Харьков: Фолио, 1998. 653 с.

<sup>2</sup> Гегель. Философия права: пер. с нем. Б.Г. Столпнера. М.: Мир книги; Литература, 2009. 262 с.

<sup>3</sup> Гумплович Л. Общее учение о государстве. СПб.: Тип. т-ва «Общественная польза», 1910. [2]. XXVI. С. 346.

сударства из победителей формируется правящий класс, а из побежденных — подчиненный класс. Именно это способствует дальнейшей социальной дифференциации общества.

Важны и интересны воззрения на государство русских мыслителей и юристов первой половины XX в. Видный русский юрист, философ Н.М. Коркунов (1853—1904) писал, что государство — «общественный союз, представляющий собою самостоятельное признанное принудительное властвование над свободными людьми»<sup>1</sup>.

Русский философ, правовед и видный общественный деятель Е.Н. Трубецкой (1863—1920) государство рассматривал как «союз людей, властвующий самостоятельно и исключительно в пределах определенной территории»<sup>2</sup>. В соответствии с данным понятием он выделял три элемента, входящие в понятие государства: власть, обладающая признаками самостоятельности и исключительности; совокупность лиц, подчиненных этой власти, — народ и территория.

Русский юрист, цивилист, общественный деятель Г.Ф. Шершеневич рассматривал государство в социологическом контексте и писал, что трудно «построить понятие о государстве как силе, государстве как юридическом отношении, но возможно это сделать только с учетом и лишь на основе представления о нем как комбинации силы и воли». Государственная власть предстает в этом случае как «основанная на самостоятельной силе воля одних (властвующих) подчинять себе волю других (подвластных)»<sup>3</sup>.

Государство в марксистской теории (Маркс К., Энгельс Ф.) рассматривается в контексте его классовой природы, выражающейся в организованном насилии экономически господствующего класса.

Данное воззрение поддерживал также В.И. Ленин (1870—1924) — крупнейший теоретик марксизма, выдающийся политический и государственный деятель, писавший, что «государство есть машина для угнетения одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы. Форма этой машины бывает различна», но, несмотря на смену строя, «сущность

---

<sup>1</sup> Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права / сост., автор вступ. ст., коммент. А.Н. Медушевский. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2010. С. 254.

<sup>2</sup> Конспект по энциклопедии права: по лекциям проф. кн. Е.Н. Трубецкого / сост. З. Гордон. М.: Печ. А.Л. Будо, 1911. 32 с.

<sup>3</sup> Общее учение о праве и государстве: лекции Г.Ф. Шершеневича / Моск. о-во нар. ун-тов. 2-е изд. М.: Тип. т-ва И.Д. Сытина, 1911. 163 с.

классового общества оставалась: общество держалось на классовой эксплуатации»<sup>1</sup>.

В советский период в России подобное воззрение на государство оставалось неизменным и приобретало более ярко выраженную классовую окраску. Однако по мере формирования социалистической системы государства несколько менялось это представление, поскольку в СССР не существовало антагонистических классов и государство отражало интересы всех трудящихся. Приоритетным в определении государства становится политическая организация власти. Так, в учебнике «Теория государства и права», изданном в 1985 г. под редакцией профессора С.С. Алексеева, дается следующее определение: «Государство — особая организация политической власти экономически господствующего класса (трудящихся во главе с рабочим классом — в социалистическом обществе), располагающая специальным аппаратом принуждения и придающая своим велениям обязательную силу для населения всей страны»<sup>2</sup>.

По мнению А.С. Пиголкина (2006), определение понятия «государство» можно условно разделить на три группы<sup>3</sup>:

- ▶ понимание «государства как союза людей, как сообщества» (Аристотель, Гроций Г., Чичерин Б. и др.);
- ▶ определения, основанные на понимании «государства как механизма, машины, орудия» (Ленин В.И., Радищев А.Н. и др.);
- ▶ понятие «отождествления государства и аппарата государства», свойственного западной политологии.

Мы приводим несколько современных отечественных определений понятия «государство».

- ▶ «Государство — это особая организация власти, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, которая, отражая и согласовывая интересы различных слоев населения, руководит обществом на основе социального компромисса»<sup>4</sup>.
- ▶ «Государство — это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом

---

<sup>1</sup> Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 39. С. 74–76.

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Теория государства и права. М., 1985. С. 38.

<sup>3</sup> Пиголкин А.С. и др. Теория государства и права: учебник / под ред. А.С. Пиголкина. М.: Юрайт, 2005. С. 39.

<sup>4</sup> Там же. С. 78.

управления, издает обязательные для всех веления и обладает суверенитетом»<sup>1</sup>.

- ▶ «Государство — это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата»<sup>2</sup>.
- ▶ «Государство — это форма политико-правовой организации общества, которая действует и распространяет свою власть на определенной территории, располагает специальным аппаратом государственного управления и принуждения, издает правовые нормы в целях обеспечения, реализации и урегулирования частных и публичных интересов отдельных слоев населения и общества в целом»<sup>3</sup>.

Таким образом, разнообразие определений понятия «государство» обусловлено, несомненно, многообразием, сложностью и постоянным историческим эволюционированием данного социального явления, что порождает невозможность дать четкое определение. В то же время можно описать его свойства исходя из существующих на конкретном этапе развития человеческого общества политических, экономических, социологических, религиозных и иных факторов (свойств). Государство как сложно организованная система функционирования и управления имеет свои отличительные признаки, характерные для догосударственных объединений людей, а также для государств, функционирующих на различных этапах развития человеческой цивилизации. В начале XX в. в правоведении преобладала теория трех элементов (признаков государства): территория, народ, власть. В настоящее время в отечественной юридической науке общепринято раскрывать понятие государства посредством перечисления его основных признаков. К ним относятся территориальная организация населения, публичная политическая власть, право, система налогов, государственный суверенитет.

Прежде всего существенным и неотъемлемым признаком государства является наличие публичной власти. По мнению Ф. Энгельса,

---

<sup>1</sup> Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебное пособие для высших учебных заведений / под ред. В.Г. Стрекозова. М.: ИКФ Омега-Л. Интерстиль, 2004. С. 67.

<sup>2</sup> Правоведение: учебник для вузов / под ред. М.И. Абдулаева. М.: Финансовый контроль, 2004. 561 с.

<sup>3</sup> Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чикильдина А.Ю. Правоведение: учебник для бакалавров / под ред. А.Я. Рыженкова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. 374 с.

для государства характерно возникновение особой публичной власти, которая выделена из общества и не совпадает с населением страны<sup>1</sup>. В любом государстве существуют органы публичной власти, осуществляющие специфические государственные функции. Наряду с органами, издающими нормативно-правовые акты, в государстве создаются особые аппараты управления (исполнения, контроля, надзора, учета и т.д.), а также органы защиты и принуждения (суды, полиция, армия, тюрьмы и т.д.). Система органов государственной власти составляет государственный аппарат, в котором определенный круг людей осуществляет властно-управленческие функции. Они не участвуют в процессе материального производства, свои должности эти люди могут занимать путем назначения, избрания, наследования.

Необходимым материальным атрибутом государства, несомненно, является наличие населения и территории, на которой оно проживает. Государство в лице публичной верховенствующей власти осуществляет свои функции в пределах своих компетенций. Четко обозначенное очертание границ государства влечет за собой территориальную организацию населения, что, в свою очередь, порождает институт гражданства и соответствующий правовой статус для иностранного контингента. Властно-управленческий государственный аппарат имеет строение и объем компетенций в соответствии с пространственным территориальным делением. Выражением властных полномочий является так называемый механизм государства, представляющий собой систему специального аппарата управления населением и предназначенный для руководства обществом, установления и сохранения определенного политического режима, создания правовых норм и их реализации, сохранения суверенитета государства. Сама система, структурное строение и компетенции органов государственной власти могут быть разнообразными в зависимости от формы государства. Но можно выделить обобщающие их свойства назначения, такие как охрана государственных границ, наличие законодательных, исполнительных, судебных и карающих органов, обеспечение функционирования гражданского общества в государственном правовом поле. Последнее выступает, несомненно, важнейшим атрибутом государства, так как без права само его существование невозможно. Право обеспечивает легитимность самой власти, очерчивает рамки возможного и должного поведения членов гражданского общества, способствует взаимодействию самого государ-

---

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд. Т. 21. С. 170.

ства с иными государствами. Монополия государства на налоги и само их существование являются также важнейшими свойствами государства. Их основное предназначение состоит в обеспечении содержания государственного аппарата и финансовом обеспечении определенной политики в различных сферах жизнедеятельности государства: оборонной, экономической, социальной и др.

Суверенитет является важнейшим свойством государства и рассматривается как независимость и верховенство государственной власти на всей своей территории и независимость в межгосударственных отношениях в пределах норм международного права. В настоящее время принято выделять следующие три основных свойства суверенитета: независимость, верховенство и единство. Верховенство предполагает распространение власти на всей своей территории, самостоятельное определение политического направления, системы правовых отношений, правового статуса субъектов государства (органов власти, граждан, юридических лиц, общественных организаций и др.). Независимость предполагает самостоятельность государства в отношении на мировой арене, однако, будучи не абсолютной, помогает выстраивать собственную внешнюю и порой внутреннюю политику с учетом норм международного права. Главным условием стабильного существования и функционирования государства является единство суверенитета, принадлежащего ему в целом и объединяющего суверенитет территориальных единиц (например, в случае федерации), суверенитет народа и национальный суверенитет.

Мы перечислили основные общие признаки государства, но необходимо отметить, что они не дают полного и объективного представления о сущности государства в перспективе его цивилизационного развития. С каждым историческим этапом развития государственности и человеческого общества появляются иные признаки, а старые могут наполняться новым содержанием.

Сущность любого явления в философском смысле представляет собой совокупность устойчивых внутренних свойств, связей, закономерностей, характеризующих особенности и своеобразие любого понятия, в том числе и государства. Являясь достаточно устойчивой категорией, сущность государства не остается статичной и претерпевает изменения в ходе прогрессивного развития человечества. Самый важный критерий определения сущности любого государства есть установление принадлежности политической власти, каковы ее организация и цель, чьи интересы она защищает.

В настоящее время сложились несколько подходов в понимании сущности государства: классовый и общесоциальный. В основу первого подхода легло марксистское учение о классовой организации государства. Верховенствующий как в политической, так и экономической сфере класс выступает как диктатор по отношению к иным классам гражданского общества, обеспечивая свое господство, эксплуатацию и организованное насилие над ними. Дальнейшее историческое развитие человеческого общества в гуманистическом русле внесло коррективы в сущность государства, вводя сужение абсолютизма власти меньшинства и расширение социально-экономической базы государства. Второй подход в понимании сущности государства — общесоциальный, предполагает превращение государства в организующую силу, способную выражать и охранять не только частные, но и общие интересы. Этому также способствовали развитие и позитивные изменения в институте частной собственности, теперь в большей степени находящейся под охраной государства. Последнее способствует включению собственности индивидуумов в общегосударственную экономическую базу общества. Тем самым государство получило способность уравнивать интересы, предотвращать и разрешать социальные конфликты, находя компромиссы и способствуя социальному согласию.

Социальное предназначение государства не только имеет тесную связь с понятием государства, но и вытекает из него, поскольку именно оно раскрывает основные цели и задачи существования самого государства. Раскрытию социального назначения государства посвящено большое количество научных трудов, начиная с древних времен и до настоящего времени. Так, еще Аристотель и Платон видели социальное предназначение государства в утверждении нравственности, а основоположники договорной теории происхождения государства утверждали, что его предназначение во «всеобщем благе» (Гроций Г.), в поддержании безопасности (Гоббс Т.), во всеобщей свободе (Руссо Ж.Ж.). Представители марксистской теории видели социальное предназначение государства в создании такого порядка, который узаконивает угнетение одного класса другим, умеряя их столкновение<sup>1</sup>.

Несмотря на множественность воззрений на социальное значение государства, главное предназначение государства, по мнению большинства ученых, — служение обществу. По мнению Л.А. Морозовой, в этих целях государство должно:

---

<sup>1</sup> Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 33. С. 7.

- ▶ устанавливать в обществе определенный порядок и поддерживать его, вплоть до применения принуждения;
- ▶ обеспечивать социальный мир и стабильность в обществе, выступая своего рода социальным арбитром в отношениях между различными группами, слоями общества при столкновении их интересов, умерять эти столкновения и добиваться определенного социального компромисса;
- ▶ обеспечить безопасность общества от преступных посягательств внутри страны, а также от внешних врагов и агрессии;
- ▶ защищать личность от произвола, создавать нормальные условия жизни для всех членов общества независимо от их непосредственного участия в производстве благ, заботиться о социально слабых слоях и группах населения, т.е. быть социальным;
- ▶ выступать силой, интегрирующей общество, т.е. добиваться мира и согласия в обществе, заботиться о развитии культуры, образования, искусства, здравоохранения, т.е. быть, по словам И.А. Ильина, «духовной общиной».

В настоящее время можно с уверенностью сказать, что в функционировании государства преобладающими элементами становятся общедемократические институты, такие как верховенство закона, разделение властей на ветви, политический плюрализм и пр.

В целом можно отметить, что определение понятия государства претерпело многочисленные модификации, так же как и менялись исторические этапы развития человечества. Можно лишь с уверенностью сказать, что есть совокупность универсальных признаков, характеризующих данное социальное явление.

### **1.1.2. Основные теории происхождения государства**

Существует большое количество теорий происхождения государства. В Средневековье доминировала теологическая теория происхождения государства, ярким сторонником которой был Фома Аквинский. В своих трудах он представлял возникновение государства как акт божественной воли. Исходя из этого, государство — вечно и неизменно, а правитель выступает как наместник Бога. Социальное неравенство, являясь божественным продуктом, предполагает беспрекословное подчинение власть имущим, а экономическое и правовое неравенство также предопределено божественной волей. В дальнейшем теологическая теория происхождения государства получила свое развитие в трудах представителей идеологии ислама и католицизма.



Представители патриархальной теории происхождения права в основу обоснования своей мировоззренческой доктрины положили постулат о коллективности людей, о стремлении к общению и, в конечном итоге, к созданию семьи. В итоге дальнейшего объединения людей под сенью семьи и как результат ее разрастания и последующего объединения семей образуется государство. Правитель государства выступает в качестве патриарха (отца) и его не выбирают, поскольку власть его имеет божественное происхождение. Наиболее яркими представителями данной теории являются Аристотель, Р. Филмер, Э. Вестермарк, Д. Мэрдок. Интересное развитие данная доктрина получила в трудах китайского мыслителя и общественного деятеля Конфуция (551–479). В его понимании государство представлялось как большая семья, в которой император как «сын неба» обладал неограниченной властью «отца», а подданные и население рассматривалось как «дети». И как в любой семье, обязательным атрибутом стабильности служит иерархия ее членов, при этом старшие должны заботиться о младших, а последние должны слушаться и относиться с почтением. В России данная теория получила развитие в трудах Николая Михайловского (1842–1904) — социолога, публициста и видного идеолога народничества. В контексте патриархальной теории автор видел предназначение государства в создании благоприятных условий жизни всего народа, а не в процветании правящей верхушки, не в могуществе самого государства по отношению к иным государствам.

В V–IV вв. до н.э. зародилась договорная (естественно-правовая) теория происхождения государства, основоположниками которой стали софисты Древней Греции. Свое дальнейшее развитие данная теория получила в XVII–XVIII вв. По мнению ее представителей, государство образовалось в результате добровольного соглашения (договора) людей, преследующего цель всеобщего блага. До момента договора люди жили в «естественном состоянии» — первобытном. Далее на основе общественного договора образовывались государства. Фундаментальные положения договорной теории права отражены в работах Г. Гроция (1583–1645), Т. Гоббса (1588–1677), Дж. Локка (1632–1704), Ж.Ж. Руссо (1712–1778), а из отечественных авторов А.Н. Радищева (1749–1802). Каждый из авторов по-своему трактует мнение о «естественном состоянии» людей до момента образования государства и соответственно их мотивы и процессы соглашения.

Одной из теорий происхождения государства является теория насилия. Наиболее значимое развитие она получила в XIX в. Основны-

ми представителями данной теории являются Е. Дюринг (1833–1921), Л. Гумплович (1838–1909), К. Каутский (1854–1938) и др. К основным факторам, способствующим возникновению государства, по их мнению, относятся военно-политические, а именно завоевание одних народов другими. Порабощенными племенами надо было управлять и принуждать к повиновению, что и послужило образованию государства. Таким образом, государство представляется не как результат закономерного развития общества изнутри, а как внешняя сила.

Материалистическая (классовая) теория происхождения государства, создателями которой являются К. Маркс (1818–1883) и Ф. Энгельс (1820–1895), исходит из того, что государство — продукт возникновения новых экономических условий существования человеческого общества, а именно: появление разделения труда, частной собственности, прибавочного продукта. Все это в совокупности способствовало образованию классов, противостоящих друг другу. Государство появляется как объективный результат сдерживания противоборства между классами эксплуататоров и эксплуатируемых. По мнению Ф. Энгельса, государство служит господствующему в экономическом отношении классу, что влечет за собой и политическое господство. Дальнейшее развитие данная теория получила в работах В.И. Ленина, который писал: «Когда появились классы, везде и всегда вместе с ростом и укреплением этого деления появился и особый институт — государство».

В XIX в. окончательно сформировалась еще одна теория происхождения государства — органическая. Мысль о том, что государство подобно человеческому организму, состоящему из отдельных клеток и органов, имеет такое же строение и правила функционирования, встречается еще в трудах древнегреческих философов Платона, Аристотеля. Наиболее видным представителем данной теории является английский философ и социолог Герберт Спенсер (1820–1903), по мнению которого и приверженцев данной теории, государство представляет собой «общественный организм» по подобию организма человека. Образование государства возможно при объединении «частей», а именно людей, и существование его возможно, только пока существует человеческое общество. Власть рассматривается как господство над составными частями целого и должна быть направлена на организацию и обеспечение нормального функционирования и жизнедеятельности всего государства в целом.

Интересной представляется также психологическая теория происхождения государства. Наиболее яркий представитель — Л.И. Пет-

ражицкий (1867–1931), польский и российский правовед, философ, социолог и видный общественный деятель. Свои воззрения он отразил в книге «Теория права и государства в связи с теорией нравственности» (1907). Основные положения психологической теории определяют возникновение и природу государства как реализацию заложенных в психике человека таких черт, как стремление к подражанию, доминированию над другими либо подчинению другим. Часть человечества обладает потребностью активного властвования, а часть, находясь в зависимом сознании, лишь пассивно подчиняется. Все это обусловлено закономерностями человеческого сознания.

Анализируя положения всех теорий происхождения государства, можно констатировать, что универсального решения данного вопроса нет. Понятие государства представляет собой разностороннее и многообразное явление. Несомненно, что его происхождение представляло собой сложный процесс, сочетающий в себе и социальные, и экономические, религиозные, национальные и иные факторы.

### 1.1.3. Функции государства

В непосредственно тесной связи с сущностью государства находятся его функции, представляющие собой основные направления деятельности всего государства с учетом конкретного исторического этапа его развития. Функции можно рассматривать как основные механизмы регуляции и дальнейшего воздействия на все направления жизни гражданского общества и государства в целом (экономика, политика, в том числе и социальная, международные отношения и др.) и являющиеся отражением главных направлений и содержания управленческой деятельности общества. К существенным признакам функций государства, по мнению Л.А. Морозовой<sup>1</sup>, можно отнести:

- ▶ устойчиво сложившуюся предметную деятельность государства в важнейших сферах жизни общества;
- ▶ непосредственную связь между сущностью государства и его социальным назначением, которая реализуется в функционировании государства;
- ▶ направленность деятельности государства на выполнение крупных задач и достижение целей, встающих на каждом историческом этапе;

---

<sup>1</sup> Теория государства и права: учебник. 2-е изд., перераб., доп. М.: Эксмо, 2007. 125 с.

- ▶ особые формы реализации функций государства (правовые и организационные), обусловленные применением специфических методов управления, в том числе властно-принудительных.

Классификация функций государства возможна по многим основаниям. В правовой литературе принято классифицировать по следующим основаниям:

- ▶ сферам государственной деятельности — внутренние и внешние;
- ▶ продолжительности действия функции государства — постоянные и временные;
- ▶ социальной значимости — основные и неосновные;
- ▶ принципу разделения властей — законодательные (правотворческие), управленческие и судебные;
- ▶ специфике объектов государственного воздействия — экономическая, социальная, идеологическая, экологическая, обороны и др.;
- ▶ характеру государственного воздействия на общественные отношения — охранительные и регулятивные;
- ▶ степени отражения интересов различных групп населения — ориентированные (классовые) и общесоциальные (надклассовые).

Характеризуя каждую группу функций, можно раскрыть основные специфические черты содержания деятельности государства, присущей конкретному этапу его развития. В юридической литературе наиболее полно раскрыты функции государства по сферам государственной деятельности.

- ▶ Внутренние функции можно подразделить на основные направления: политические, экономические, социальные, экологические, налогообложения и финансового контроля, защиты прав и свобод личности, обеспечение законности и правопорядка.
  - Политическая функция государства предполагает действие целой системы, включающей наличие политических институтов, государственных органов, посредством которых государство осуществляет свою власть, в том числе обеспечивает народовластие. Осуществление политической функции государством преследует важнейшую цель — уравнивание интересов различных социальных групп, существующих в гражданском обществе. В демократическом государстве основное содержание политической функции — обеспечение народовластия посредством цивилизованно-развитого избирательного права, наличия механизмов непосредственного участия народа в осуществлении деятельности государственных органов, правовое и организационное

обеспечение функционирования органов местного самоуправления и т.д. В целом обеспечение народовластия предполагает возможность волеизъявления народа в форме правотворчества и законотворчества; обеспечения условий для самоуправления и саморегулирования со стороны народа в контексте управления и реализации интересов населения. Кроме того, подразумевает четкое правовое и организационное положение отдельных административно-территориальных единиц государства с проживающим там населением, реальное представительство народа, обеспеченное правом и дающее возможность урегулирования интересов гражданского общества с государством, обеспечивающее обязательства государства перед народом, формирование демократического гражданского общества с высокой правовой культурой и правовым сознанием, обеспечение и защиту конституционного строя в государстве и правового обеспечения возможности со стороны народа противодействовать угрозе его насильственного свержения или изменения.

- Содержание экономической функции государства будет зависеть от вида экономики, осуществляемой в данном государстве. В настоящее время выделяют следующие виды экономики: плановую, рыночную и смешанную. В государстве с плановой экономикой руководство и организацию абсолютно всей экономической жизнедеятельности осуществляет государственная власть. Несмотря на то что в данном государстве могут совместно существовать как государственные, так и частные производства, в целом властвует экономическая централизация управления. В настоящее время в мире превалирует рыночный вид экономики. Он характеризуется многообразием форм собственности, конкуренцией, развитой системой самоуправления и минимизацией государственного вмешательства с главным двигателем развития по системе «спрос и предложение» и др. Роль государства в условиях рыночной экономики сводится к таким задачам, как определение основных направлений в экономической политике всего государства в целом, создание и реализация правового поля экономической деятельности, управление государственными производствами, имеющими общенациональное значение и обеспечивающими безопасность всего государства (например, атомная или оборонная промышленность), обеспечение и регулирование внешней экономической политики. Выделяют также смешанный вид эконо-

номики, сочетающий в себе черты как плановой, так и рыночной экономик. Такого рода экономика встречается в государствах, где в вопросах экономической политики в равнозначной степени участвуют государство и бизнес. Необходимо отметить, что в условиях чрезвычайных событий роль государства в экономической функции усиливается и может занять значительное или даже доминирующее место.

- Наиважнейшим направлением деятельности государства, несомненно, является осуществление им социальной функции, направленной прежде всего на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения страны во всех сферах личного и общественного благополучия. Прежде всего — создание системы социальной защиты и государственной поддержки определенных слоев населения, условий реализации равных возможностей в достижении благополучия, уравнивание интересов существующих в государстве социальных групп и т.д. Важнейшим элементом содержания социальной функции государства служит его законодательная деятельность. Правовая гарантия прав и свобод в социальной сфере есть наиболее значимый стабилизатор жизнедеятельности всего гражданского общества. Все, что относится к наиболее важным областям жизни человека (труд, образование, здравоохранение и т.д.), должно находиться в центре внимания государства, быть доступным любому гражданину, не оставаться без поддержки со стороны власти, в том числе и в материальном плане. Однако в любом направлении политики государство все-таки должно соблюдать баланс в контексте вмешательства или доминирования, а особенно в социальной сфере (например, цензура или вмешательство в личную жизнь).
- На современном этапе во всем мире отмечается усиление внимания и вовлеченности государства в осуществление такой функции, как экологическая. Это обусловлено бедственным состоянием экосистемы планеты, что вызывает ненапрасные опасения со стороны не только экологов, но и многих государств. Обязанность государства в решении данной проблемы выражается прежде всего в разработке правового режима и дальнейшей организации природопользования, сохранения и восстановления экосистем, разработке нормативов и требований по защите окружающей среды, защите природы и человека в случаях экологических катастроф различного генеза. Так, согласно

ст. 42 Конституции РФ, «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Государство на конституционном уровне определяет значимость своей экологической функции и базисное ее содержание, прежде всего закреплением соответствующего права, а также его обеспечением и защитой.

- Функция государства в виде налогообложения и финансового контроля выступает значимой и характерной для всех типов государства. Налоги используются как инструмент и гарант в экономической и социальной сфере деятельности государства. Их основное предназначение состоит в покрытии расходов на содержание государственного аппарата, осуществление социальной политики, обеспечение обороноспособности государства, интеграции в международных отношениях. Устойчивость налоговой системы позволяет рационально развивать рыночную экономику и реализовывать основные направления деятельности государства. Кроме того, без финансового контроля со стороны государства невозможно стабилизировать рынок и целесообразно перераспределять финансовые ресурсы страны, устранять нарушения в данной сфере. От этого процесса во многом зависит политическое благополучие всего государства, социально-экономическое состояние гражданского общества.
- ▶ На современном историческом этапе развития демократического государства все более значительное место среди внутренних функций занимают защита прав и свобод личности и обеспечение законности, правопорядка. Провозглашение прав и свобод человека, законодательное их закрепление и дальнейшее обеспечение на государственном уровне есть основной критерий демократии. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция интегрирования наличия и самого содержания прав и свобод человека на межгосударственном уровне. Определенные права и свободы становятся общепризнанными, в том числе и международной правовой системой, что обуславливает возможность использовать их как важнейший фактор в международных отношениях и способствует демократизации государственных процессов. Без обеспечения законности и защиты провозглашенных прав и свобод они теряют свою значимость. Поэтому правоохранительная функция государ-

ства становится также необходимой и значимой. Осуществление данной функции обеспечивается деятельностью правоохранительных органов, органов государственной безопасности и судов. Все это в конечном итоге способствует развитию гражданского общества, стабилизации всех государственных процессов.

- ▶ Основной целью внешних функций государства можно назвать осуществление его деятельности в межгосударственных отношениях, основанной на принципах международного права с учетом общечеловеческих ценностей и взаимном уважении. К основным внутренним функциям государства относят: оборонную, внешнеполитическую, внешнеэкономическую, сотрудничества.
- Оборонная функция государства всегда была основополагающей во взаимодействии с мировым сообществом. Вооруженные силы страны призваны решать следующие основные задачи — защита суверенитета государства и выполнение международных обязательств. Последнее невозможно без военного сотрудничества как в правовом, так и организационном поле. Мировым сообществом в рамках ООН была создана система коллективной безопасности, обеспечивающая поддержку демократии в государствах, способствующая разрешению мировых конфликтов и предотвращению возникновения войн. В настоящее время актуальность в мировом масштабе данной функции демократического государства обусловлена активизацией терроризма и экстремизма.
- В современном мире внешнеполитическая функция государства в связи с вышесказанным также приобретает все большее значение. У нее достаточно объемное содержание, но основная цель — установление приемлемых и взаимовыгодных отношений с государствами вне зависимости от политических взглядов и идеологии, сохранение мирового порядка. Поддержание миропорядка является глобальной проблемой в современном мире и сочетает в себе следующие направления деятельности государства:
  - разоружение и запрет производства и применения летального оружия;
  - разрешение и регулирование межнациональных и межконфессиональных конфликтов;
  - обеспечение сотрудничества в борьбе с международным экстремизмом и терроризмом;



- сотрудничество в разрешении вопросов нелегальной миграции;
- обеспечение принципов нерушимости существующих границ;
- участие в разрешении вопросов международной ответственности за нарушение миропорядка.

Содержание функции может изменяться и расширяться в зависимости от международной обстановки.

- Современное состояние мировой экономики диктует все новые условия в осуществлении внешнеэкономической функции государства. Основное направление в данной области — интеграция в мировую экономику, охватывающая расширяющийся круг сфер взаимного сотрудничества (производство, научно-технический прогресс, развитие банковского и кредитного взаимодействия, транспорт, культура и др.). Позитивная реализация внешнеэкономического сотрудничества возможна при соблюдении ряда принципов:
  - самостоятельности государства в распоряжении собственными природными ресурсами;
  - невмешательстве во внутреннюю экономическую политику государства;
  - свободе выбора условий и методов интеграционных взаимосвязей;
  - равноправии и взаимной выгоде; запрете дискриминации в осуществлении внешнеэкономическом взаимодействии.
- Содержание функции сотрудничества государства с каждым годом становится все более многогранным. Перед человечеством стоят глобальные проблемы, такие как загрязнение окружающей среды и Мирового океана, демографическая ситуация, распространение по планете смертельных заболеваний и инфекций, парниковый эффект, международный экстремизм и многие другие. Все они угрожают жизнеспособности населения планеты. Поэтому без тесного сотрудничества на межгосударственном уровне разработка и осуществление мер разрешения этих проблем невозможны. Эффективность такого сотрудничества зависит от многих условий, обеспечение которых напрямую зависит от договоренности между государствами, например, по обмену информацией, достижениями науки и техники, контролю над соблюдением норм международного права и правонарушениям в определенной проблемной сфере, использованию механизмов

рыночной экономики, согласованию по актуальным вопросам национальной политики и т.д.

Функции государства, как внешние, так и внутренние, осуществляются в определенных формах и посредством специфических методов. Форма реализации функции представляет собой внешнее выражение деятельности государства. Методы реализации — совокупность средств и способов, с помощью которых осуществляются функции государства. В юридической литературе принято выделять правовые и организационные формы. В массиве методов осуществления функций государства выделяют следующие группы: нормативного правового регулирования; принуждения; рекомендаций; договорного регулирования; контроля и надзора.

#### **1.1.4. Форма государства**

Каждое государство, обладающее общими признаками (территория, население, налоги и т.д.), имеет также отличительные характеристики в своем организационном устройстве, методах осуществления государственной власти, что в совокупности складывается в понятие «форма государства». По определению, данному В.Н. Хропанюком, «форма государства — сложное общественное явление, которое включает три взаимосвязанных элемента: форму правления, форму государственного устройства и форму государственного режима»<sup>1</sup>.

Форма правления — один из элементов формы государства. Характеризует организацию и структуру высших органов государственной власти, порядок их образования, взаимоотношения друг с другом и населением, а также компетенции органов и распределение власти между ними. Анализируя форму правления, можно ответить на следующие вопросы: каким образом создаются и каково строение высших органов государственной власти, какие принципы лежат в основе их деятельности, взаимоотношениях и отношениях с населением, какова степень участия гражданского общества в их формировании, а также в какой мере данная организация высших органов государственной власти способствует осуществлению и защите основных прав и свобод гражданина. Выделяют две формы государственного правления: монархическую и республиканскую.

---

<sup>1</sup> Хропанюк В.Н. Теория государства и права: учебное пособие для высших учебных заведений / под ред. В.Г. Стрекозова. М.: ИКФ Омега-Л. Интерстиль, 2004. С. 100.

К наиболее общим характерным чертам монархической формы государственного правления относятся следующие признаки:

- ▶ единоличное правление государством;
- ▶ сосредоточение всей власти в руках монарха (царя, императора, шаха и т.д.);
- ▶ пожизненность пользования властью;
- ▶ действие порядка престолонаследования;
- ▶ юридическая безответственность и безнаказанность монарха.

Все вышеперечисленные признаки характерны в большей степени для абсолютной монархии (классической).

В то же время власть монарха в государстве может быть ограничена властью какого-либо представительного органа — тогда говорят об ограниченной монархии. Различают несколько видов ограниченной монархии.

- ▶ Сословно-представительная монархия — власть монарха ограничена сословно-представительным органом (собранием), состоящим из дворянства, духовенства и представителей третьего сословия, как правило, имеющим совещательные функции и занимающимся законодательной деятельностью и контролем над финансами.
- ▶ Конституционная монархия — значительное ограничение власти монарха во всех сферах деятельности осуществляется представительным органом, определяется конституцией и утверждается парламентом (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция, Япония и др.). Конституционная монархия бывает двух типов: парламентарная и дуалистическая.
  - Парламентарная монархия — правление основано на принципах разделения власти и парламентаризма. Законодательные акты принимаются парламентом и лишь формально визируются монархом. Правительство формируется из представителей победившей на выборах в парламент партии (партий), главой правительства становится лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест. Исполнительная власть реализуется правительством, которое, согласно конституции, несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.
  - Дуалистическая монархия характеризуется тем, что государственная власть носит как бы двойственный характер, так как юридически и фактически она разделена между парламентом и правительством, которое формирует монарх независимо от пар-

тийного состава в парламенте. Как следствие, правительство в дуалистических монархиях не ответственно перед парламентом.

Республиканская форма правления в настоящее время является наиболее распространенной. Ее характеризуют следующие основные черты:

- ▶ верховная государственная власть принадлежит выборным органам;
- ▶ народ выступает как источник власти, реализующийся посредством участия населения в выборах высших и местных представительных органов власти, а также органов местного самоуправления, проводимых через определенные законом сроки;
- ▶ глава государства и иные верховные органы государственной власти являются выборными и исполняют свои полномочия в течение определенного срока;
- ▶ решения высших органов государственной власти обязательно исполняются всеми иными государственными органами;
- ▶ государство преимущественно защищает права, свободы и интересы граждан;
- ▶ существует взаимная ответственность личности и государства;
- ▶ существует юридическая ответственность главы государства и иных должностных лиц.

В настоящее время различают два вида республиканской формы правления: парламентарную и президентскую республику, которые имеют свои отличительные черты.

В парламентарной республике (например, Финляндия, Германия, Италия, Турция, Венгрия, Индия):

- ▶ верховная роль в организации деятельности государства отводится парламенту;
- ▶ формирование правительства осуществляется парламентом из депутатов тех партий, которые располагают большинством голосов в парламенте;
- ▶ главная функция парламента — законодательная деятельность и контроль над исполнительной властью;
- ▶ как правило, президент избирается парламентом либо специально образованной парламентом коллегией;
- ▶ глава правительства назначается президентом;
- ▶ глава правительства формирует собственно правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом;

- ▶ правительство правомочно осуществлять свою деятельность только при условии наличия доверия со стороны парламента.

В президентской республике (например, США, Аргентина, Мексика, Бразилия):

- ▶ в руках президента сосредоточены полномочия главы государства и главы правительства;
- ▶ внепарламентский способ избрания президента — президент избирается народом путем всеобщих выборов;
- ▶ формирование правительства осуществляется президентом;
- ▶ правительство несет ответственность перед президентом, а не перед парламентом;
- ▶ полномочия главы государства более обширны по сравнению с таковыми в парламентарной республике.

В современном мире имеются государства со смешанными формами республиканского правления, характеризующиеся смешением компетенций президента и парламента. Например, при сильной власти президента, который одновременно является главой правительства, парламент участвует в формировании самого правительства (утверждение кандидатур министров, которые представил президент). Это приводит к тому, что правительство несет ответственность не только перед президентом, но и перед парламентом. Противоположный вариант, когда правительство обладает большей самостоятельностью и роль главы правительства намного повышается. Примерами могут служить такие государства, как Польша, Португалия, Болгария.

Следующий элемент формы государства — форма государственного устройства (политико-территориальная организация государства), дающая представление о национальном и административно-территориальном строении государства, раскрывающая соотношение его составных частей, их правового положения, а также характер взаимоотношений органов власти (центральных и местных).

Различают три вида формы государственного устройства — унитарное государство, федерация и конфедерация.

Унитарное государство характеризуется следующими особенностями:

- ▶ наличием единых, общих для всего государства высших представительных, исполнительных и судебных органов, осуществляющих высшее руководство местными органами;
- ▶ действием единой конституции и системы законодательства на всей территории;
- ▶ одним гражданством;

- ▶ функционированием единой денежной системы;
- ▶ проведением единой налоговой и кредитной политики, обязательной для всех административно-территориальных частей;
- ▶ отсутствием государственного суверенитета у составных частей;
- ▶ осуществлением межгосударственных отношений только центральными органами;
- ▶ наличием единых Вооруженных сил, подчиняющихся центральным органам государственной власти.

По степени зависимости составных частей унитарного государства от центральных органов различают централизованное и децентрализованное. Кроме того, возможно существование смешанных систем местного государственного устройства с признаками как централизации, так и децентрализации.

Федерация — это сложное государственное устройство, основанное на добровольном объединении в единое союзное государство ранее самостоятельных государственных образований.

Большинство федеративных государств характеризуется следующими общими чертами:

- ▶ территория федерации состоит из территорий субъектов, входящих в ее состав (штатов, республик и т.д.);
- ▶ субъекты федерации могут обладать в определенной мере признаками суверенитета и государственности;
- ▶ верховная власть (законодательная, исполнительная и судебная) принадлежит федеральным государственным органам;
- ▶ разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами определено федеральной (союзной) конституцией;
- ▶ внесение изменений в федеральную конституцию возможно только с согласия субъектов федерации;
- ▶ обладание субъектом федерации правом принятия собственной конституции;
- ▶ наличие двух палат в парламенте, одна из которых представляет интересы членов федерации;
- ▶ наличие двух законодательств (федерального и субъектов федерации);
- ▶ наличие двухуровневой системы государственной власти — общенациональной и субъектов федерации;
- ▶ два канала налогов;
- ▶ наличие двойного гражданства — союзного и субъекта федерации (есть исключения, например, Австралия, Австрия).

Построение федерации возможно по двум признакам: территориальному и национальному. Это определяет содержание, структуру государственного устройства. Главным отличием между национальными и территориальными федерациями служит различная степень суверенности субъектов.

Основные отличительные признаки территориальных федераций:

- ▶ государственный суверенитет субъектов федерации значительно ограничен;
- ▶ компетенции между федерацией и субъектами юридически и фактически разграничены, и это определено конституцией;
- ▶ субъекты федерации не имеют права прямого представительства в международных отношениях;
- ▶ конституционное законодательство не предусматривает, а иногда и запрещает односторонний выход из территориальной федерации;
- ▶ Вооруженные силы управляются непосредственно союзными государственными органами.

Основные отличительные признаки национальных федераций:

- ▶ основной принцип формирования федерации — добровольность объединения;
- ▶ субъекты — национальные государства и национально-государственные образования;
- ▶ обеспечение со стороны федерации государственного суверенитета всех наций, их свободного и самостоятельного развития;
- ▶ наличие у субъектов федерации (национального государства) права на установление гражданства, границ, представительство в международных организациях;
- ▶ наличие права самостоятельного осуществления внешнеполитической и экономической деятельности;
- ▶ участие представителей субъектов федерации в формировании высших органов государственной власти национальной федерации;
- ▶ формирование высших государственных органов федерации из представителей субъектов;
- ▶ возможность реализации права нации на самоопределение и самостоятельность решения вопроса своей государственности.

В контексте формы политико-территориальной организации Российская Федерация представляет собой смешанный тип государственного устройства, при котором сочетаются признаки как территориальной, так и национальной федерации. Согласно Конституции РФ:

- ▶ «Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации» (ч. 1 ст. 5);
- ▶ «Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство» (ч. 2 ст. 5);
- ▶ «Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации» (ч. 3 ст. 5).

Конфедерация является одним из видов формы государственного устройства и представляет собой временный юридический союз суверенных государств. Мировой опыт показывает, что конфедерации не обладают долговечностью. Государства объединяются, преследуя определенные общие интересы, при достижении или изменении которых союз распадается.

Основные отличительные черты конфедерации:

- ▶ отсутствие своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов;
- ▶ наличие суверенных прав во внутренних и внешних делах;
- ▶ отсутствие единой армии;
- ▶ отсутствие единой системы налогов и единого государственного бюджета;
- ▶ наличие гражданства государств, входящих в конфедерацию;
- ▶ наличие упрощенного режима перемещения граждан между государствами союза;
- ▶ возможны договоренности между конфедеративными государственными органами о единой денежной системе, единых таможенных правилах и единой межгосударственной кредитной политике в период существования союза.

Государственно-правовой (политический) режим служит ведущим элементом формы государства, оказывающим значительное влияние на два предыдущих элемента и представляющим собой совокупность способов, методов и приемов, необходимых для осуществления госу-



дарственной власти. Сам термин появляется в юридическом научном мире в 60-е гг. XX в., хотя идеи о формах государства и конкретно о политическом режиме формировались мыслителями Древней Греции и конкретизировались по мере развития политических мыслей античных философов (Платона, Аристотеля и др.).

В настоящее время в юридической литературе есть различные трактовки понятия «государственно-правовой режим». Так, В.Н. Хропанюк утверждал, что «государственный режим — важнейшая составная часть политического режима, существующего в обществе. Политический режим — понятие более широкое, поскольку включает не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, движений, клубов, союзов)». Иное мнение выражают правоведы, утверждая, что этими терминами именуется одно и то же явление. Так, В.М. Корельский представляет государственно-правовой (политический) режим как «метод осуществления политической власти, итоговое политическое состояние в обществе, которое складывается в результате взаимодействия и противоборства различных политических сил, функционирования всех политических институтов и характеризуется демократизмом или антидемократизмом»<sup>1</sup>. Современные ученые определяют понятие «политический государственный режим» как «совокупность используемых стоящими у власти группами, классами и слоями общества методов и способов осуществления государственной власти, способ взаимосвязи государства с населением страны, выражающийся в общем характере применяемых им методов управления обществом»<sup>2</sup>.

По мнению А.А. Малько<sup>3</sup>, к признакам политического режима относятся:

- ▶ степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;
- ▶ соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства;
- ▶ гарантированность прав и свобод личности;

---

<sup>1</sup> Корельский В.М. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 2001. С. 238.

<sup>2</sup> Марченко М.Н. Курс лекций по теории государства и права. М., 2003. С. 193.

<sup>3</sup> Малько А.В., Нырков В.В., Шундииков К.В. Теория государства и права: элементарный курс: учебное пособие. 3-е изд., стереотип. М.: КноРус (Брянск: Брянское областное полиграфическое объединение), 2010. С. 145.

- ▶ характеристика реальных механизмов осуществления власти в обществе;
- ▶ степень реализации политической власти непосредственно народом;
- ▶ положение средств массовой информации, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;
- ▶ место и роль негосударственных структур в политической системе общества;
- ▶ соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- ▶ характер правового регулирования (стимулирующий, ограничивающий) в отношении граждан и должностных лиц;
- ▶ тип политического поведения;
- ▶ характер политического лидерства;
- ▶ учет интересов меньшинства при принятии политических решений;
- ▶ доминирование определенных методов (убеждения, принуждения и т.п.) при осуществлении политической власти;
- ▶ степень верховенства закона во всех сферах общественной жизни;
- ▶ принципы взаимоотношения общества и власти;
- ▶ политическое и юридическое положение и роль в обществе «силовых» структур государства (армии, полиции, органов государственной безопасности и т.д.);
- ▶ мера политического плюрализма, в том числе многопартийности;
- ▶ существование реальных механизмов привлечения к политической и юридической ответственности должностных лиц, включая самых высших.

Наиболее распространенная классификация политического режима — деление на демократический и антидемократический.

Для демократического политического режима наиболее характерно:

- ▶ народовластие (признание народа единственным источником государственной власти);
- ▶ предоставление личности свободы в сфере экономической деятельности;
- ▶ реальная гарантированность прав и свобод гражданина и личности;
- ▶ осуществление государственной власти на основе принципа разделения властей;
- ▶ наличие эффективных механизмов прямого воздействия населения страны на характер государственной власти посредством из-

бирательной системы и контроля избирателей над деятельностью государственных органов;

- ▶ выборность и сменяемость органов государственной власти;
- ▶ рациональная национальная и миграционная политика;
- ▶ разрешение социальных противоречий методами, характерными для демократического политического режима;
- ▶ соблюдение и уравнивание интересов большинства и меньшинства с учетом индивидуальных и национальных особенностей населения;
- ▶ децентрализация государственной власти;
- ▶ законодательное отражение объективных потребностей человека и общества;
- ▶ наличие политического плюрализма (отсутствие официальной идеологии, государственной цензуры, многопартийность, свобода слова и убеждений) как принципа деятельности демократического государства;
- ▶ наличие легальной оппозиции.

Демократический политический режим подразделяют на либерально-демократический и собственно демократический.

Для большинства антидемократических режимов характерно:

- ▶ ущемление прав и свобод, препятствование свободному развитию человека и личности;
- ▶ тотальный контроль государства над всеми сферами общественной жизни, народ отстранен от управления государством;
- ▶ диктатура одной партии или элиты;
- ▶ огосударствление всех общественных организаций;
- ▶ упразднение местного самоуправления;
- ▶ борьба с инакомыслием и запрет свободы слова;
- ▶ государственная цензура;
- ▶ превалирование государства над правом;
- ▶ жесткая милитаризация жизни государства и введение военно-бюрократического централизма.

Различают следующие виды антидемократического режима:

- ▶ тоталитарный режим [левый тоталитаризм (коммунизм), правый тоталитаризм (фашизм), религиозный тоталитаризм (исламский фундаментализм)];
- ▶ авторитарный режим.

Мы рассмотрели лишь общие аспекты, характеризующие такое понятие, как «форма государства», но можно с полной уверенностью кон-

статировать, что раскрыть его в полной мере возможно только с учетом совокупности трех составляющих элементов: формы правления, формы государственно-территориального устройства и формы политического режима. Дальнейшее развитие человеческого общества и государства, несомненно, будет вносить изменения в понимание формы государства в целом и его составных элементов в частности.

## **Контрольные вопросы**

1. Раскройте понятие «государство».
2. Перечислите основные признаки государства и кратко их охарактеризуйте.
3. Дайте краткую характеристику основным теориям происхождения государства.
4. Перечислите основные концепции, отражающие сущность государства.
5. Раскройте понятие «функция государства».
6. Что включает понятие «форма государства»?
7. Дайте общую характеристику элементов, входящих в это понятие.
8. В чем особенности осуществления социальной функции демократическим государством?
9. Перечислите основные черты и функции современного социального государства.

## **РАЗДЕЛ 1.2. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ПРАВА**

### **1.2.1. Понятие и сущность права. Основные концепции правопонимания**

Неотделимым спутником человеческой цивилизации, помимо государства, несомненно, является право, также продукт общественного развития. Право в качестве особой системы правовых норм и основного регулятора общественных отношений сформировалось в истории человечества в силу тех же причинно-следственных условий, что и государство. Его развитие происходило сквозь эпохи, и этот процесс испытывал многочисленные внешние влияния. В целом право можно рассматривать в двух ракурсах: как общесоциальное понятие (например, моральное право) и как специально-юридическое понятие (основной нормативный регулятор общественных отношений в государстве).