

УЧЕБНОЕ
ПОСОБИЕ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Министерство науки и высшего образования РФ

Рекомендовано Координационным советом по области образования
«Здравоохранение и медицинские науки» в качестве учебного пособия
для использования в образовательных учреждениях, реализующих основные
профессиональные образовательные программы высшего образования
уровня специалитета по направлениям подготовки 31.05.01 «Лечебное дело»,
31.05.03 «Стоматология»

Регистрационный номер рецензии 937 от 19 декабря 2019 года



Москва
ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА
«ГЭОТАР-Медиа»
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	4
Предисловие	5
Список сокращений и условных обозначений	7
Глава 1. Юридическая ответственность. Правонарушение.	
Освобождение от юридической ответственности	8
Глава 2. Правовые основы медицинской экспертизы и медицинского освидетельствования	17
2.1. Медицинская экспертиза (понятие, виды).	17
2.2. Медицинское освидетельствование.	29
Глава 3. Конфликты при оказании медицинской помощи.	34
Глава 4. Неблагоприятные исходы в медицинской практике и причины их возникновения	46
Глава 5. Юридическая ответственность медицинских работников и медицинских организаций	63
Приложение	90
Темы рефератов	90
Контрольные тестовые задания.	91
Ответы к тестовым заданиям	106
Список литературы	107
Нормативно-правовые акты	111

Глава 1

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ПРАВОНАРУШЕНИЕ. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Юридическая ответственность является одной из важнейших правовых категорий и представляет собой сложное социально-правовое явление. В настоящее время юридическая ответственность трактуется в контексте многочисленных подходов, однако можно выделить ряд общесмысловых позиций. Юридическую ответственность можно рассматривать в ракурсе категории охранительного правоотношения; реализации санкции нормы права; наказания за правонарушение; обязанности правонарушителей переносить негативные последствия своего деяния; осуждающей оценки со стороны государства в контексте его реакции на совершенное правонарушение.

В юридической науке выделяют следующие общие характерные черты юридической ответственности:

- ▶ строго регламентируемая законом мера государственного принуждения;
- ▶ основанием наступления юридической ответственности может быть только правонарушение;
- ▶ обязательное условие наступления юридической ответственности — это установленная вина правонарушителя;
- ▶ применяется специально уполномоченными государственными органами;
- ▶ рассматривается в качестве неблагоприятных последствий для правонарушителя;
- ▶ осуществляется всегда в особой процессуальной форме;
- ▶ меры государственного принуждения могут быть: личного характера (например, лишение свободы); имущественного характера (например, возмещение морального вреда потерпевшему); организационного характера (например, увольнение).

В правовой науке большое значение придается такому понятию, как «принципы права», поскольку установление и изучение их способствует более глубокому пониманию того или иного правового явления. Принципы права — это фундаментальные, общие положения, идеи, по мнению Н.А. Богдановой (2001), сущностные образования российского права¹. Поскольку юридическая ответственность представляет собой сложное социально-правовое явление, то и она имеет свои принципы. *Принципы юридической ответственности* как общие и руководящие положения способствуют прежде всего реализации основных целей юридической ответственности, и к ним относятся, несомненно:

- ▶ *принцип законности* предполагает точное исполнение требований закона, а именно правонарушители несут юридическую ответственность только за запрещенные законом деяния, и привлечение к юридической ответственности возможно только в пределах закона и только на его основании;
- ▶ *принцип целесообразности* — соответствие избранной меры наказания целям юридической ответственности;
- ▶ *принцип обоснованности* — юридическая ответственность наступает только в случае наличия состава правонарушения, вины правонарушителя, определения соответствующего закону вида наказания в пределах санкции, при этом выбор меры воздействия обусловлен анализом всех обстоятельств правонарушения;
- ▶ *принцип справедливости* предполагает соблюдение таких условий, как соответствие наказания характеру правонарушения; запрет на применение мер воздействия к правонарушителю, унижающих его достоинство; за одно и то же правонарушение нельзя повторно привлекать к юридической ответственности; закон, который устанавливает ответственность или усиливает ее, не может иметь обратной силы;
- ▶ *принцип неотвратимости* означает неизбежность наказания и привлечения к юридической ответственности.

К основным целям юридической ответственности относятся: защита законных интересов личности, общества и государства, обеспечение общественного порядка, а также наказание лица, совершившего правонарушение. Юридическая ответственность во исполнение своих целей осуществляет ряд основных функций: восстановительную, карательную, обеспечительную, воспитательную, а также охранительную и превентивную.

¹ Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001. С. 165.

Классификация юридической ответственности производится по различным основаниям, например по форме осуществления выделяют такие виды ответственности, как судебная и административная, по содержанию санкций — карательная и правосстановительная юридическая ответственность. Кроме того, выделяют и иные виды.

В основу традиционной классификации юридической ответственности положен отраслевой признак. Таким образом, выделяют:

1) *гражданско-правовую ответственность*:

- наступает при нарушении имущественных и личных неимущественных прав физических и юридических лиц;
- носит только восстановительный или компенсационный характер;
- в ее сфере действует презумпция вины правонарушителя;
- может наступить не только в случае совершения виновного правонарушения, но и объективно противоправного деяния («ответственность без вины»);
- различают договорную и внедоговорную (деликтную) гражданско-правовую ответственность;

2) *административную ответственность*:

- наступает за совершение административного проступка в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;
- применяется уполномоченными органами исполнительной власти к виновному лицу;
- используются меры административного воздействия (например, административный арест, штраф);

3) *уголовную ответственность*:

- применяется только за совершенные преступления;
- применяется исключительно в судебном порядке с соблюдением особой процессуальной формы к виновному лицу;
- характеризуется наиболее жесткими мерами государственного воздействия;

4) *дисциплинарную ответственность*:

- наступает за нарушение трудовой, воинской, служебной дисциплины;
- возлагается властью руководителя администрации предприятия, учреждения, организации;
- в отношении отдельных категорий может возлагаться дисциплинарными коллегиями;

5) *материальную ответственность*:

- наступает за ущерб, причиненный одной из сторон другой стороне трудового договора, наступивший вследствие ее виновного противоправного поведения (действия или бездействия);
- работодатель или работник (стороны трудового договора), причинившие ущерб другой стороне, обязаны возместить этот ущерб, причем каждая из сторон трудового договора обязана доказать размер причиненного ей ущерба [ст. 232 и 233 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ)].

В трудовом праве материальная ответственность является самостоятельным видом и наступает вне зависимости от привлечения виновного лица к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

В контексте представляемой темы необходимо акцентировать внимание на том, что единственным основанием наступления юридической ответственности является правонарушение. В юридической науке и практике понятие правонарушения является основополагающим. **Правонарушение** — это противоправное, общественно опасное, виновное деяние дееспособных и деликтоспособных лиц, влекущее за собой юридическую ответственность. В отличие от иных нарушений, имеющих неправовой характер (например, норм морали), правонарушение имеет ряд специфических признаков. К основным относятся: противоправность, выражающаяся в совершении деяния, противоречащего требованиям норм права; общественная опасность или общественная вредность деяния; деяние (действие или бездействие); вина — психическое отношение правонарушителя к содеянному и последствиям; деликтоспособность правонарушителя (физического или юридического лица); юридическая ответственность (применение к правонарушителю мер государственного воздействия).

Правонарушения подразделяются на две группы: преступления и проступки. Основным критерием деления является степень общественной опасности.

Проступки характеризуются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями, а также меньшей степенью ответственности за посягательство на установленные нормативно-правовыми актами общественные отношения. В зависимости от сферы общественных отношений, которым причиняется вред в результате правонарушения, проступки подразделяются на: гражданские, административные, дисциплинарные, процессуальные.

Административным правонарушением (проступком), согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), «признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность». Особенностью административного проступка является то, что правонарушитель, посягающий на установленные законом порядки, а также отношения в сфере исполнительской и распорядительской деятельности органов государства, не находится ни в служебных, ни в трудовых отношениях с органами и должностными лицами, имеющими право наложения административных наказаний.

Гражданские проступки — правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и неимущественных отношений. Гражданские правонарушения выражаются в нарушении норм гражданского законодательства, причинении вреда личности или имуществу гражданина, а также вреда имуществу юридического лица, неисполнении обязательств по договору.

Дисциплинарные проступки — неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. Применить дисциплинарные взыскания (замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям) имеет право сам работодатель.

Процессуальные проступки — правонарушения, связанные с нарушением установленных законом процедур осуществления правосудия.

Преступления относятся к самым опасным видам правонарушений, характеризуются повышенной степенью общественной опасности, посягают на наиболее значимые интересы: основы государственного и общественного строя, права граждан и личности, собственность, боеспособность страны и др. Перечень преступлений в уголовном законе является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

В общей теории права совокупность элементов структуры правонарушения носит название *юридический состав*, включающий в себя субъект, субъективную сторону, объект и объективную сторону. Наличие всех вышеперечисленных частей состава правонарушения, их тщательный анализ является необходимым и достаточным условием для возложения юридической ответственности.

Субъектом состава правонарушения могут быть физические и юридические лица, обладающие деликтоспособностью. Субъектами практи-

чески всех видов правонарушений могут выступать физические лица, кроме того, именно они являются исключительными субъектами преступления. Юридические лица могут быть субъектами гражданских и административных правонарушений.

Объектами состава правонарушения являются регулируемые и охраняемые нормами права общественные отношения.

Объективная сторона состава правонарушения — совокупность внешних признаков, которые характеризуют данное правонарушение.

К существенным признакам относятся:

- ▶ противоправность деяния (формальный аспект);
- ▶ общественная опасность деяния (содержательный аспект);
- ▶ общественная опасность последствий;
- ▶ причинно-следственная связь между самим деянием и его последствиями (причем связь должна быть прямой, а не случайной).

К факультативным признакам относятся другие обстоятельства правонарушения: место, время, орудие, способ совершения правонарушения.

Существенным элементом *субъективной стороны состава правонарушения* является вина. Выделяют также факультативные элементы субъективной стороны, например цель правонарушения (к чему стремился правонарушитель), мотив (что побуждало к правонарушению).

Вина — это психическое отношение правонарушителя к противоправному деянию и противоправным последствиям. Различают два вида вины: умысел и неосторожность. Умысел в свою очередь подразделяют на прямой и косвенный.

Совершение правонарушения с прямым умыслом признается, если субъект осознавал общественную опасность своего деяния, предвидел возможность и неизбежность наступления общественно опасного последствия и ко всему этому активно стремился. Косвенный умысел заключается в том, что субъект знал, что совершает общественно опасное деяние, предвидел возможность наступления общественно опасных последствий и хотя не желал их наступления, но осознанно допускал их либо относился к ним безразлично.

Неосторожность как форма вины подразделяется также на два вида: легкомыслие и небрежность. В том случае, если субъект мог предвидеть возможность наступления общественно опасных последствий своего деяния, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий, то правонарушение совершено по легкомыслию, а если не предвидел возможности наступления об-

щественно опасных последствий своего деяния, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия, правонарушение совершено по небрежности.

Наличие всех четырех элементов состава правонарушения указывает на его совершение, за которым должна неминуемо наступить юридическая ответственность.

Важнейшей правовой дефиницией является **освобождение от юридической ответственности**, представляющее собой самостоятельный правовой институт. Основные направления его функционирования — процессы гуманизации и индивидуализации юридической ответственности. Правовой институт имеет достаточно сложную структуру и включает в себя следующие основные элементы:

- ▶ основания освобождения от юридической ответственности;
- ▶ принципы освобождения от юридической ответственности;
- ▶ условия освобождения от юридической ответственности;
- ▶ пределы применения освобождения от юридической ответственности;
- ▶ формы освобождения от юридической ответственности;
- ▶ процедура освобождения от юридической ответственности;
- ▶ принятие решения об освобождении от юридической ответственности.

Одно из центральных мест в разрешении вопроса об освобождении от юридической ответственности занимает такой элемент данного правового института, как основание. В правовой литературе основание для освобождения от юридической ответственности определяется как наличие обстоятельства, при котором субъект, совершивший правонарушение, может быть освобожден от меры воздействия, составляющей содержание юридической ответственности. Таким образом, выделяют два необходимых условия применения норм института освобождения от юридической ответственности: наличие самой юридической ответственности и наличие установленных законом соответствующих обстоятельств. Поскольку различают разные виды юридической ответственности, то и российское законодательство устанавливает основания освобождения от юридической ответственности по отраслевому признаку.

Так, в главе 11 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) установлены следующие общие основания освобождения от уголовной ответственности (специальные основания предусмотрены в УК РФ примечаниями к некоторым статьям):

- ▶ в связи с деятельным раскаянием (ст. 75 УК РФ);
- ▶ в связи с примирением с потерпевшим (ст. 76 УК РФ);

- ▶ по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности (ст. 76.1 УК РФ);
- ▶ с назначением судебного штрафа (ст. 76.2 УК РФ);
- ▶ в связи с истечением сроков давности (ст. 78 УК РФ).

В КоАП РФ закреплена возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ).

В Гражданском кодексе РФ (ГК РФ) установлены следующие основания для освобождения от гражданско-правовой ответственности: причинение вреда вследствие непреодолимой силы или по умыслу потерпевшего.

В контексте освещаемой темы особенностями дисциплинарной ответственности является то, что в ТК РФ не установлены основания для освобождения от данного вида юридической ответственности. Что касается материальной ответственности, то согласно ст. 240 ТК РФ работодатель имеет право частично или полностью отказаться от взыскания с виновного работника причиненного ему ущерба с учетом конкретных обстоятельств. Необходимо отметить, что в российском законодательстве также не установлены основания освобождения от конституционной ответственности.

Нормы института освобождения от юридической ответственности могут быть применены на любой стадии привлечения к юридической ответственности:

- ▶ возникновения юридической ответственности;
- ▶ конкретизации юридической ответственности;
- ▶ реализации юридической ответственности.

Для более точного понимания изучаемого явления необходимо различать два понятия, первое — это освобождение от юридической ответственности и второе — это освобождение от наказания. *Освобождение от наказания* — это основанный на законе отказ государства в лице компетентных органов от использования мер уголовного воздействия на субъект правонарушения (например, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, помилование, амнистия).

Законодатель также предусматривает основания и для *исключения юридической ответственности*, например крайняя необходимость, обоснованный риск, необходимая оборона, исполнение приказа или распоряжения и иные, прямо указанные в законе (глава 8 УК РФ, ст. 2.7 КоАП РФ).

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

6. Раскройте понятие юридической ответственности.
7. Перечислите цели и функции юридической ответственности.
8. Перечислите основные принципы юридической ответственности.
9. Какие виды юридической ответственности выделяют по отраслевому признаку?
10. Что такое правонарушение? Каковы его юридические признаки?
11. Назовите элементы состава правонарушения. Дайте их краткую характеристику.
12. Какие имеются виды правонарушений?
13. Перечислите основания освобождения от юридической ответственности.