

УДК 339.5(571.6:511)
ББК 65.428(2Рос)(5Кит)
П78

Утверждено к печати Учёным советом ИДВ РАН

Ответственные редакторы:

д.э.н., проф. *А.В. Островский* (РФ, заместитель директора ИДВ РАН),
проф. *Чжу Юй* (КНР, президент АОН пров. Хэйлунцзян)

П78 Проблемы торгово-экономического сотрудничества российского Дальнего Востока и Северо-Востока Китая / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов. В 2 кн. Кн. 2. — М. : ИДВ РАН, 2018. — 224 с.

ISBN 978-5-8381-0352-9

ISBN 978-5-8381-0354-3

Последние два десятилетия отмечены крупными достижениями российско-китайского сотрудничества в торгово-экономической сфере; объем торговли между двумя странами увеличился в 14 раз, с 6 млрд долл. в 1991 г. до 84 млрд долл. в 2017 г. Сотрудничество распространяется на другие сферы. Например, приграничная торговля постепенно становится заметной частью общей торговли; формы торговли изменяются от бартера до спотовой торговли; постепенно реализуются проекты сотрудничества между двумя странами в нефтяной и газовой сферах; находится в стадии строительства мост через пограничную реку Амур, что позволит заметно улучшить инфраструктуру приграничной торговли.

Ключевые слова: российско-китайское сотрудничество, торгово-экономические отношения, инфраструктура, приграничная торговля, инициатива «Один пояс — один путь».

During the past two decades, great achievements have been made in the Sino-Russian economic and trade cooperation, with the trade volume between the two countries increasing by 14 times, from 6 billion US dollars in 1991 to 84 billion US dollars in 2017. Cooperation has been extended into other sectors. For instance, border trade gradually evolves to be formal general trade; trade settlement changes from barter trade to spot trade; cooperation projects in oil and natural gas between the two countries are on the schedule; and the boundary river bridge, a hot issue for many years, is under construction, which will significantly improve border trade infrastructure.

Keywords: Sino-Russian economic and trade cooperation, economic and trade relations, infrastructure, border trade, Belt and Road Initiative.

УДК 339.5(571.6:511)

ББК 65.428(2Рос)(5Кит)

ISBN 978-5-8381-0352-9
ISBN 978-5-8381-0354-3

© Коллектив авторов, 2019
© ИДВ РАН, 2019

Содержание

Книга 2

Раздел 4. РАЗВИТИЕ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РФ И КНР

<i>Новоселова Л.В.</i> Дальний Восток России — территория опережающего развития	4
<i>Чэн Хунцзэ.</i> Российские территории опережающего социально-экономического развития и новые шансы российско-китайского отраслевого сотрудничества	29
<i>Ма Юцзюнь.</i> Анализ и прогноз ситуации торгово-экономического сотрудничества прови. Хэйлунцзян с Россией	51
<i>Ван Вэйжань.</i> Анализ и прогноз ситуации сотрудничества СУАР с Россией	67
<i>Чжоу Яньли.</i> Анализ и прогноз ситуации сотрудничества пров. Ляонин с Россией	91
<i>Фань Лицзюнь.</i> Анализ и прогноз ситуации экономического сотрудничества АРВМ и России	118

Раздел 5. МИГРАЦИЯ И ТУРИЗМ

<i>Понкратова Л.А.</i> 30 лет трансграничного сотрудничества России и Китая: итоги и новые тренды	146
<i>Макаров А.В., Жукова А.С.</i> Миграционные процессы как фактор воздействия на развитие приоритетов России и Китая в условиях стратегии пограничного сотрудничества	168
<i>Гэ Синьжун.</i> Анализ и прогноз развития сотрудничества в сфере туризма	185
<i>Макаров А.В., Мамкина И.Н.</i> Традиции изучения китайского языка в восточносибирском приграничном регионе России	210

Раздел 4

РАЗВИТИЕ

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РФ И КНР

*Л.В. Новоселова**

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК РОССИИ — ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. С целью создания благоприятных условий для ускоренного экономического развития Дальнего Востока и улучшения здесь инвестиционного климата в последние годы Россией предпринят целый комплекс важных шагов. Прежде всего речь идет о создании территорий опережающего развития (ТОР), в которых установлен специальный правовой режим, предусматривающий предоставление резидентам существенных льгот и преференций для ведения бизнеса и привлечения иностранных инвестиций. Создана особая система управления и государственной поддержки развития Дальнего Востока, способствующая реализации экономических задач. Все это уже начинает приносить первые положительные результаты в виде роста заявок на реализацию инвестиционных проектов в ТОР и активизации притока инвестиций, прежде всего из КНР.

* Новоселова Любовь Владимировна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН.

Эл. почта: novoselova@ifes-ras.ru

Ключевые слова: Россия, Китай, Дальний Восток, территории опережающего развития, льготы и преференции, система управления и государственной поддержки, инвестиции.

В течение последних 40 лет Китай демонстрирует быстрый и устойчивый экономический рост, результатом чего является значительное упрочение позиций этой страны в современном мире, превращение ее в локомотив мировой экономики. Россия в лице своего экспертного сообщества и управляющей элиты уже давно проявляет живой интерес к экономическим рекордам восточного соседа, обусловленный понятным желанием, используя всемерное развитие двустороннего делового сотрудничества, «...поймать «китайский ветер» в «паруса» нашей экономики»¹.

Реализация такой политики изначально предполагала заметную активизацию хозяйственного развития прилегающих к Китаю российских территорий, и прежде всего Дальнего Востока России. Необходимые предпосылки для этого связаны прежде всего с высокой концентрацией там ценных природных ресурсов, пользующихся высоким спросом как в Китае, так и в самой России. Большое значение имеет и выгодное географическое положение региона с точки зрения возможного превращения его в своеобразное связующее звено между динамично развивающимся Китаем и экономически развитыми странами Европы.

Российский «поворот на Восток»

Важный импульс сотрудничеству между российским Дальним Востоком и Северо-Востоком Китая был дан в марте 2007 г. на встрече президента Российской Федерации Владимира Путина и тогдашнего председателя КНР Ху Цзиньтао. Именно тогда был впервые поставлен вопрос о необходимости «совместных усилий по углублению координации» в осуществлении «подготовки сотрудничества в области возрождения старых промышленных баз Северо-Востока Китая и развития Дальнего Востока и Восточной Сибири». Два года спустя (сентябрь 2009 г.) главы двух государств подписали «Программу сотрудничества между регионами Дальнего

Востока и Восточной Сибири России и Северо-Востока КНР на 2009—2018 гг.»

В силу целого ряда объективных и субъективных причин реализация этой программы в течение нескольких последующих лет не получила серьезного продвижения². Выступая в конце 2013 г. с посланием к Федеральному Собранию, Владимир Путин объявил ускоренное развитие Сибири и Дальнего Востока абсолютным приоритетом национальной экономической стратегии и, исходя из этого, поручил правительству незамедлительно разработать и внедрить организационно-правовой механизм для создания в регионе точек опережающего экономического роста.

Вскоре после этого произошли события, обусловившие дальнейшее решительное усиление восточного вектора в российской политике. В 2014 г. разрастание вооруженного конфликта на востоке Украины, сопровождавшееся антироссийскими санкциями со стороны стран Запада и их усилиями по международной изоляции России, обусловило окончательное оформление ее «поворота на Восток».

Со своей стороны и Китай тогда же обнародовал концепцию своего продвижения на Запад посредством построения «Экономического пояса Шелкового пути» — масштабной зоны пространственной интеграции, простирающейся от Китая до Европы и захватывающей, помимо прочего, восточные регионы России. В рамках этих стратегических инициатив Россия и Китай установили всесторонние отношения стратегического взаимодействия и партнерства, а двусторонние политические обмены достигли самого высокого уровня в истории.

Для перехода к новому качеству инвестиционного взаимодействия и региональной интеграции Россия и КНР намерены предпринять скоординированные и целенаправленные усилия для максимально полного раскрытия потенциала взаимовыгодного сотрудничества посредством последовательного наращивания масштабов взаимных инвестиций, ускоренной реализации крупных совместных проектов в энергетике, горнодобывающей и лесной промышленности, в области транспортной инфраструктуры, а также в обрабатывающей промышленности и сфере услуг.

В интересах практической реализации намеченных планов с российской стороны в последние годы предпринят целый комплекс важных шагов.

Кооперационный механизм российско-китайского сотрудничества. Прежде всего следует отметить происходящее в ходе российского «поворота на Восток» заметное усложнение и диверсификацию инструментария двустороннего российско-китайского делового взаимодействия.

В 2014 г. в рамках механизма регулярных встреч глав правительств России и Китая образована *Межправительственная Российско-китайская комиссия по инвестиционному сотрудничеству*. Проводя ежегодные заседания, комиссия утверждает и актуализирует перечень приоритетных проектов сотрудничества, контролирует их осуществление, разрабатывает предложения по улучшению инвестиционного климата двух стран.

По похожей схеме строится и российско-китайское инвестиционное сотрудничество на межрегиональном уровне. В 2015 г. создан Совет сотрудничества между регионами российского Дальнего Востока и Северо-Востока КНР, годом позже преобразованный в российско-китайскую смешанную *Межправительственную комиссию по развитию Дальнего Востока России и Северо-Востока КНР*, перед которой поставлены вполне конкретные задачи по укреплению российско-китайского экономического взаимодействия.

В обновленной в последние годы Программе сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока КНР (2009—2018 гг.) на сегодняшний день остается 34 проекта, реализуемых либо намечаемых к реализации на территории нашей страны совместно с китайскими партнерами.

В интересах наполнения новых организационно-правовых форм российско-китайского сотрудничества на Дальнем Востоке реальным экономическим содержанием формируется соответствующая финансовая инфраструктура.

В апреле 2016 г. в рамках договоренности между Минвостокразвития России и Госкомитетом по развитию и реформам КНР о совместном развитии сельского хозяйства на Дальнем Востоке создан *Российско-китайский фонд агропромышленного развития (РКФАР)*.

Учредителями фонда стали российский Фонд развития Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанский продовольственный фонд (КНР). В соответствии с акционерным соглашением российская сторона получила 51 % в управляющей компании фонда. Общие размеры его капитала, вместе с уже выделенным первым траншем в 13 млрд руб., могут составить до 10 млрд долл.³ При этом 90 % капитала формируется китайскими и 10 % — российскими инвесторами. Предусмотрено, что земля под совместные сельскохозяйственные проекты выделяется исключительно российским участникам при обязательном использовании ими современных аграрных технологий. Не менее 80 % создаваемых рабочих мест должны занимать россияне. Российские поставщики товаров и услуг пользуются приоритетом при реализации проектов фонда.

Выступая своего рода катализатором инвестиционного процесса, РКФАР из собственных средств финансирует 10 % стоимости проекта, еще 10 % предоставляют его инициаторы, оставшиеся 80 % привлекаются в кредит в российских или китайских банках-партнерах⁴. Соглашение о взаимодействии в рамках РКФАР подписали крупнейшие банки, включая Сельскохозяйственный банк Китая, Строительный банк Китая и Торгово-промышленный банк Китая.

Первые контракты подписаны РКФАР в сентябре 2016 г. Партнерами фонда стали крупные дальневосточные компании «Ратимир» (строительство в ТОР Приморского края свиноводческого комплекса стоимостью в 15 млрд руб.) и «Амур Агро Холдинг» (строительство в Амурской области заводов по глубокой переработке пшеницы и сои, 2,9 млрд руб.)⁵.

Формирование специальной системы управления и институтов развития Дальнего Востока. Российский Дальний Восток охватывает Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область и другие субъекты федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ (далее — ДФО). Территория региона (6,16 млн кв. км) составляет 36 % общей площади Российской Федерации, а население (6,6 млн человек) — всего 5 % общего числа жителей. Здесь добывается 98 % российских алмазов, 80 % олова, 50 % золота, 40 % рыбной и морской продукции. Месторождения угля, водные и лесные ресурсы составляют треть от общих запасов страны.

Богатые природные ресурсы, а также близость к азиатским рынкам являются наиболее очевидным активом и конкурентным преимуществом Дальнего Востока. Вместе с тем уровень его развития долгое время оставался ниже, чем у других регионов России. Помимо неразвитости инфраструктуры, удаленности от основных промышленных центров, малонаселенности, сложности климатических условий, важной причиной этого являлась и традиционная закрытость региона, значительная часть территории которого в советский период подпадала под особый режим пограничной зоны. В связи с этим важной задачей является создание эффективной системы институтов и механизмов ускоренного развития региона.

С 2012 г. в структуре исполнительной власти действует *Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока* (далее — Минвостокразвития России), к сфере ведения которого отнесена координация выполнения государственных программ на территории ДФО, управление расположенным здесь федеральным имуществом, а также контроль деятельности дальневосточных субъектов Федерации.

На практике это выявило необходимость постоянного согласования действий федеральных и региональных органов власти. С этой целью в сентябре 2013 г. создана *Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока*, которая рассматривает проекты программных документов и стратегий на федеральном и местном уровнях, а также формирует перечень реализуемых в регионе приоритетных инвестиционных проектов для оказания им государственной инфраструктурной поддержки⁶. Отбором приоритетных проектов по утвержденной правительством методике занимается сформированная в декабре 2014 г. *Подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке*⁷.

Важным элементом системы административного управления в ДФО является и дочерняя структура ГК Внешэкономбанк — *Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона (ФРДВ)*. Основанный в 2011 г. с уставным капиталом в 17,1 млрд руб. вплоть до 2015 г. фонд фактически не мог приступить к работе в силу несовершенства ряда внутренних процедур и правил отбора проектов для финансирования. С 2015 г., действуя на основе решений Подкомис-

сии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, фонд начал активные операции, осуществляя как инвестиции в акционерный капитал, так и предоставляя займы компаниям, реализующим инвестиционные проекты со значимым социально-экономическим эффектом для развития экономики Дальнего Востока⁸.

В 2015 г. правительством одобрено участие фонда в 7 инвестиционных проектах общей стоимостью 87,8 млрд руб. с инвестициями ФРДВ в 11,3 млрд руб. В 2016 г. совокупные размеры 12 инвестиционных проектов, поддерживаемых ФРДВ, достигли уже 114 млрд руб. Средства господдержки предоставляются фондом на возвратной основе сроком до 10 лет и более из расчета 5 % годовых⁹.

Наконец, с 2015 г. во Владивостоке ежегодно проводится учрежденный указом президента России *Восточный экономический форум*. С участием высших представителей государства, российского и международного бизнеса здесь обсуждается современная дальневосточная повестка России, рассматриваются перспективные проекты, привлекаются иностранные инвесторы, подписываются соответствующие соглашения. В 2016 г., например, здесь заключено более 200 инвестиционных соглашений с объемом потенциальных инвестиций свыше 1,85 трлн руб.¹⁰

Создание точек экономического роста. В соответствии с положениями ежегодного (декабрь 2013 г.) Послания президента Федеральному Собранию с целью оживления региональной экономики в декабре 2014 г. подписан и в марте 2015 г. вступил в силу Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Законом предусмотрено, что первоначально (в 2015—2017 гг.) ТОР создаются исключительно в ДФО (либо в моногородах со сложным социально-экономическим положением). Впоследствии они могут быть сформированы и в других регионах страны. Срок деятельности ТОР определен в 70 лет с возможностью продления, а их создание изначально ориентировано на конкретных якорных инвесторов, заключивших с государством индивидуальные соглашения относительно вида предполагаемой деловой активности, объема инвестиций, количества создаваемых рабочих мест и т. д. В этом отли-

чие ТОР от особых экономических зон и зон территориального развития.

Создание ТОР потребовало внесения изменений в Гражданский, Градостроительный, Трудовой, Земельный, Лесной кодексы России, а также в целый ряд федеральных законов (о законодательных и исполнительных органах власти субъектов федерации, о местном самоуправлении, о приватизации, об обязательном страховании, об иностранцах, о лицензировании, об экологической экспертизе, о таможенных отчислениях и др.)¹¹.

Установленный в ТОР специальный правовой режим ориентирован на создание здесь привлекательных условий для инвестирования и ведения хозяйственной деятельности (табл. 1). В их числе предоставление резидентам ТОР существенных налоговых льгот (снижение ставок налогов на прибыль, имущество, землю и добычу полезных ископаемых в сочетании с налоговыми каникулами от 3 до 10 лет), ускоренный возврат «экспортного» НДС, пониженные арендные ставки и ставка страховых взносов, упрощенный доступ к строительству и электросетям, облегченный порядок привлечения иностранной рабочей силы, а также государственного и муниципального контроля, применение беспощинного и безналогового режима свободной таможенной зоны и других элементов дерегулирования экономики¹².

Таблица 1. Льготы для резидентов ТОР

	Содержание	Степень льготности	Примечание
1	Снижение налога на прибыль	0—5 % в первые 5 лет после получения первой прибыли, в последующие 5 лет — от 10 %	Для нерезидентов — 20 %
2	Снижение налога на имущество, землю	Вплоть до полного освобождения в соответствии с законодательством субъекта РФ	Для нерезидентов — 2,2 %
3	Освобождение от земельного налога	В течение 3 лет — 0 %	

Продолжение табл. 1

	Содержание	Степень льготности	Примечание
4	Снижение налога на добычу полезных ископаемых	Понижающий коэффициент (0—0,8) в течение 10 лет, затем — коэффициент 1	
5	Снижение тарифов страховых взносов (ПФР, ФОСС, ФОМС)	7,6 % в течение 10 лет (при условии получения статуса резидента в течение 3 лет после принятия закона о ТОР)	Для нерезидентов — около 30 %
6	Ускоренная процедура возмещения НДС	Возмещение в течение 10 календарных дней	Для нерезидентов — 3 месяца
7	Режим свободной таможенной территории	Беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров в ТОР, реэкспортный вывоз товаров и имущества	
8	Приоритетное подключение к объектам инфраструктуры		
9	Льготный порядок привлечения иностранного персонала	Привлечение иностранных работников без разрешений, выдача иностранцам разрешений на работу без учета квот	
10	Льготные ставки арендной платы	Коэффициент 0,4 от базовой ставки	
11	Льготный порядок государственного контроля и муниципального надзора	Внеплановые проверки — только при согласовании с Минвостокразвития. Срок плановой проверки — не более 15 рабочих дней	
12	Предоставление государственных услуг	Предоставляются на территории ТОР управляющей компанией	

Окончание табл. 1

	Содержание	Степень льготности	Примечание
13	Сокращение сроков получения разрешительной документации для объектов капстроительства	Экологическая экспертиза проекта — не более 45 суток; разрешение на строительство — не более 40 суток	
14	Строительство инфраструктуры	Финансирование за счет бюджетных средств	

Источники: URL: <http://minvostokrazvitia.ru>; URL: <http://erdc.ru/>; URL: <http://fondvostok.ru/toser/>

В результате по сравнению с другими инвесторами в России резидент ТОР меньше платит налогов, меньше тратит времени на административные процедуры, проще проходит все согласования. Масштабы и уровень предоставляемых инвесторам преференций обеспечивают конкурентоспособность ТОР по сравнению с аналогичными районами льготного инвестирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Все это открывает широкие перспективы для развития в ТОР деловой активности иностранных компаний, использующих иностранную рабочую силу.

Резидентами ТОР могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие соответствующее соглашение с управляющей компанией, представляющей государство. Потенциальный резидент должен соответствовать следующим критериям.

1. Государственная регистрация юридического лица осуществлена в ТОР.

2. Организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОР.

3. Организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

4. Организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков.

5. Организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой компанией, негосударственным пенсионным фон-

дом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией.

6. Организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

7. Организация не является участником региональных инвестиционных проектов.

Развитие ТОР основано на применении механизма государственно-частного партнерства. При этом строительство местных объектов инфраструктуры полностью финансируется из бюджетных средств, а минимальный объем частных инвестиций должен составлять не менее 500 тыс. руб.¹³

Решение о создании ТОР принимает правительство России, а предварительный отбор территорий для их создания возложен на упомянутую выше правительственную Подкомиссию по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке¹⁴.

Практическая работа, связанная с созданием и управлением ТОР, поручена Минвостокразвития России, которое в связи с этим учредило компактные сервисные центры — *Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта*. Функции управляющей компании ТОР выполняет принадлежащая государству *«Корпорация развития Дальнего Востока»* и ее представительства на местах. Работая по принципу «одного окна», корпорация отвечает за обустройство площадок ТОР, формирование их инфраструктуры, предоставление резидентам таможенных, юридических и иных государственных услуг вплоть до судебной защиты их прав и интересов¹⁵. С появлением этих организационных структур было завершено формирование единой системы управления развитием Дальнего Востока России (рис. 1).

В интересах дальнейшего развития транспортной инфраструктуры Дальнего Востока, вовлечения его в трансграничный торговый обмен и глобальные транспортные сети, а также с целью привлечения инвестиций в логистику и создание несырьевых, ориентированных на экспорт производств в декабре 2014 г. президент России В. Путин в Послании Федеральному Собранию предложил предоставить Владивостоку статус свободного порта с льготными режимами таможенного, налогового, инвестиционного и административно-



Рис. 1. Система управления развитием Дальнего Востока России. *Источники:* URL: <https://rg.ru/2013/09/19/dv-komissia-site-dok.html>; URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2839; URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=3614; URL: <http://hcfе.ru/about/general-information/>; URL: <http://erdc.ru>; URL: <http://fondvostok.ru/ar2015/about/>

го регулирования, и в июле 2015 г. был подписан соответствующий федеральный закон.

Льготы и преференции свободного порта в основном аналогичны правовым нормам, действующим в ТОР. Дополнительно здесь применяется упрощенный визовый режим, предусматривающий получение на границе восьмидневной визы, а также режим «единого окна» при прохождении контроля на границе и круглосуточная работа пунктов пропуска.

Указанные льготы распространяются на все главные порты Приморья от Зарубино до Находки, а также на международный аэропорт Владивостока (всего — 15 муниципальных образований Приморского края). Таким образом, в зону действия свободного порта вошли перспективные международные транспортные коридоры (МТК) «Приморье-1» и «Приморье-2», активное использование которых способно дать ощутимую экономическую отдачу за

счет переброски по железной дороге грузов из северо-восточных провинций КНР в порты Приморья с последующей отправкой морем в адрес получателей в Южном Китае, в странах АТР, Европы, а также в США.

Со вступлением в силу Федерального закона «О свободном порте Владивосток» встал вопрос о распространении этого льготного режима на другие дальневосточные порты, что и было сделано в июле 2016 г. в отношении таких административных единиц, как Ваннинский район (Хабаровский край), Корсаковский район (Сахалинская область), Певек (Чукотский автономный округ), Петропавловск-Камчатский (Камчатский край).

Создание основанных на лучших мировых практиках новых льготных режимов для ведения бизнеса начинает приносить первые результаты. По состоянию на март 2016 г. от частных (российских и иностранных) инвесторов поступило 155 заявок на реализацию инвестиционных проектов в ТОР и в зоне действия режима свободного порта на общую сумму около 600 млрд руб.¹⁶

ТОР в экономике Дальнего Востока России

В 2015—2016 гг. на Дальнем Востоке образовано в общей сложности 15 территорий опережающего социально-экономического развития, в том числе по три ТОР в Хабаровском и Приморском краях, по две — в Амурской области, Сахалинской области и Республике Саха-Якутия и по одной — в Камчатском крае, Чукотском автономном округе и Еврейской автономной области (табл. 2). Средства федерального и местных бюджетов, выделенные в 2015—2017 гг. на их обустройство и создание инфраструктуры, превышают 35 млрд руб.

По состоянию на 2016 г. в дальневосточных ТОР зарегистрировано свыше 110 компаний-резидентов. Общая стоимость инвестиционных проектов, заявленных якорными инвесторами при создании ТОР (так называемые инвестиции первого этапа), превышает 440 млрд руб. Реализация этих проектов планируется в период до 2025 г. Таким образом, на 1 руб. бюджетных вложений в развитие ТОР в настоящее время приходится 12 руб. негосударственных инве-

стиций, а по мере появления новых резидентов TOP наблюдается дальнейшее увеличение этого соотношения, равно как и суммы негосударственных инвестиций.

Таблица 2. Территории опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе

	Название, месяц и год создания TOP	Регион	Специализация	Инвестиции, млрд руб.		Число рабочих мест
				Частные*	Бюджетные 2015/17 гг.	
1	Хабаровск 06.2015 г.	Хабаровский край	Промышленность, АПК, транспорт, логистика	15,4	2,4	4500
2	Комсомольск 06.2015 г.	Хабаровский край	Промышленность, туризм	9,9	1,2	3000
3	Николаевск 12.2016 г.	Хабаровский край	Рыбопереработка, судоремонт	3,2	1,4	2500
4	Надеждинская 06.2015 г.	Приморский край	Промышленность, транспорт, логистика	6,7	3,9	1630
5	Михайловский 08.2015 г.	Приморский край	Сельское хозяйство, АПК	39,0	4,4	2400
6	Большой камень 01.2016 г.	Приморский край	Судостроение	139,9	3,2	5500
7	Белогорск 08.2015 г.	Амурская область	Сельское хозяйство, АПК	1,5	0,05	700
8	Приамурская 08.2015 г.	Амурская область	Промышленность, логистика	128,9	—	1500
9	Горный воздух 03.2016 г.	Сахалинская область	Туризм	6,1	10,0	725
10	Южная 03.2016 г.	Сахалинская область	Сельское хозяйство	6,3	1,5	450

Окончание табл. 2

	Название, месяц и год создания ТОР	Регион	Специализация	Инвестиции, млрд руб.		Число рабочих мест
				Частные*	Бюджетные 2015/17 гг.	
11	Кангалассы 08.2015 г.	Республика Саха-Якутия	Промышленность	1,2	0,2	350
12	Южная Якутия 12.2016 г.	Республика Саха-Якутия	Горнодобывающая промышленность	24,0	—	2900
13	Камчатка 08.2015 г.	Камчатский край	Туризм, промышленность, логистика	28,1	8,4	3000
14	Беринговский 08.2015 г.	Чукотский автономный округ	Горнодобывающая промышленность, ТЭК, логистика, портовое хозяйство	8,5	—	540
15	Смидовичский	Еврейская автономная область	Сельское хозяйство, АПК	2,3	0,2	96

Примечание: * Инвестиции первого этапа

Источники: URL: <http://erdc.ru/tor>; URL: <https://rg.ru/2015/09/25/dalnevostochnyye-tory.html>; URL: <http://tass.ru/info/2215388>; URL: <http://tor.belogorsk.ru/index/php/infrastruktura>; URL: <http://dvnovosti.ru/khab/2016/12/21>; URL: <http://amurtor.ru/about/>; URL: <http://eaomedia.ru/news/377889/>; URL: http://dvkapital.ru/regionnow/chukotskij-avtonomnyj-okrug_03.10.2016_8827_tor-beringovskij-i-svobodnyj-port-na-chukotke-pokazali-pervye-retor-ber.html; URL: <http://primorsky.ru/news/111684>

При этом 73 % новых предприятий представляют собой объекты обрабатывающей промышленности, логистики, сельского хозяйства, туризма. Тем самым новые инвестиции диверсифицируют структуру экономики региона, традиционно ориентированную на добычу природных ресурсов. В рамках этих проектов создается около 35 тыс. новых рабочих мест, а совокупный объем отчислений от их

реализации за 10 лет в бюджеты всех уровней ожидается в объеме 242,4 млрд руб.¹⁷

Ниже приведена краткая характеристика основных направлений и перспектив развития, а также уровня деловой активности инвесторов в конкретных ТОР.

ТОР «Хабаровск», расположена в непосредственной близости от Транссибирской магистрали и обладает хорошей инфраструктурой и квалифицированными кадрами. Это наиболее успешная из ТОР Хабаровского края. Состоит из площадок «Авангард» (г. Хабаровск), «Аэропорт» (Хабаровский район) и «Ракитное» (Ракитненское сельское поселение) с общей территорией в 587 га. Если две первые площадки располагают готовыми инженерными сетями и коммуникациями (браунфилд), то инфраструктура третьей, наиболее обширной по площади, создается «с нуля» (гринфилд). Здесь запланировано развитие металлургической промышленности (ООО «Торекс»), производства стройматериалов («ТехноНИКОЛЬ», «Полипластик»), транспортно-логистических центров («Хабаровский аэропорт»), агропроизводства, лесопереработки («RFP Group»), пищевой и других отраслей промышленности. По состоянию на начало 2017 г. статус резидента ТОР получен шестью компаниям, включая японского производителя овощной продукции «JGC Evergreen»¹⁸.

ТОР «Комсомольск» (площадь свыше 310 га), находящаяся на пересечении железнодорожных (БАМ) и автодорожных путей, обладает большим научно-техническим потенциалом, квалифицированными кадрами, значительными запасами лесных ресурсов. Состоит из трех расположенных в черте г. Комсомольск-на-Амуре и г. Амурска площадок: «Парус» (гринфилд), «Амурск» и «Амурлитмаш» (браунфилд). Основная специализация — высокотехнологичное промышленное производство (механообработка, металлообработка, производство комплектующих, глубокая переработку древесины и др.) К началу 2017 г. статус резидента ТОР присвоен шести компаниям, включая компанию «Эпсилон-2» (производство комплектующих для местного авиазавода), «Индустриальный механический завод», «Амурскую лесопромышленную компанию» и т. д. В конце 2016 г. в состав ТОР вошел и горнолыжный комплекс «Холдоми», преобразуемый в современный туристско-рекреационный кластер¹⁹.

ТОР «Николаевск» создана в декабре 2016 г. на севере Хабаровского края в г. Николаевск-на-Амуре. Главной проблемой здесь является сложная логистика доставки грузов, связанная с отсутствием железнодорожного и автомобильного сообщений, а также с сезонностью водного речного транспорта. Тем не менее резидентами ТОР готовы стать девять компаний, реализующих инвестиционные проекты, связанные с рыбопереработкой и ремонтом рыболовецких судов, промысляющих в Охотском море. Это «Николаевская судоремонтная компания», «Восточный рыбокомбинат», ООО «Ухта-пром» и т. д. В рамках инфраструктурной поддержки государства здесь планируется строительство ЛЭП, что позволит обеспечить ТОР надежным и дешевым электроснабжением и тем самым существенно снизить проектные затраты инвесторов²⁰.

ТОР «Надеждинская» расположена в Надеждинском районе Приморского края (пос. Новый) в 32 км от Владивостока. Ее преимуществом является близость портов, аэропорта и погранпереходов в КНР и КНДР; здесь также сходятся железная дорога и автомобильная магистраль. Из 810 га, выделенных под ТОР, половину займет транспортно-логистический центр для обработки грузов, поступающих по железной дороге, морем и автотранспортом. Получат развитие лесопереработка, переработка минерального сырья, легкая и пищевая промышленность²¹. Якорными инвесторами являются компании «Приморский кондитер» (завод кондитерских изделий), «Инком-ДВ» (создание транспортно-логистического комплекса), «Невада-Восток» (логистический комплекс). Резидентами ТОР к началу 2017 г. стали в общей сложности 17 компаний²².

ТОР «Михайловский» — это мощный (3885 га) сельскохозяйственный кластер, расположенный в благоприятной климатической зоне Приморского края на плодородных землях Михайловского, Спасского и Черниговского районов. Преимуществом этой ТОР, наряду с выгодным географическим положением, является наличие хорошей сырьевой базы для комплексной переработки и производства сельхозпродукции, а также наличие квалифицированных кадров. Здесь быстрыми темпами создаются объекты транспортной и энергетической инфраструктуры, газоснабжения, коммунальной инфраструктуры.

В число резидентов «Михайловского» на сегодняшний день входит семь компаний. Среди них федеральные («Русагро») и местные («Мерси трейд», «Приморский бекон») производители, а также корейские и китайские компании, которыми начата реализация программы строительства двух десятков свиноводческих комплексов. По расчетам, низкая себестоимость местной свинина гарантирует ей широкий сбыт на китайском рынке. Одновременно ведутся проработки по строительству комплексов по производству и глубокой переработке зерновых, сои, производству комбикормов, молочных ферм и других производств²³.

ТОР «Большой камень» — производственный кластер (324 га) в г. Большой Камень, расположенный в 100 км от Владивостока, вблизи от транспортных узлов МТК «Приморье-1» и Транссибирской магистрали. Обладает развитой инженерной и социальной инфраструктурой, а также квалифицированными кадрами для реализации инвестиционных проектов в судостроении, логистике, рыбопереработке и др.

На территории судоремонтного завода «Звезда» и прилегающих площадках в бухте Большой Камень ведется строительство первой в России верфи крупнотоннажного судостроения.²⁴ Запуск судостроительного комплекса ускорит создание предприятий по производству сопутствующей техники, позволив тем самым сформировать здесь максимально локализованную технологическую цепочку по строительству судов. К началу 2017 г. в ТОР зарегистрировано семь резидентов, включая якорного инвестора — государственный судостроительный комплекс «Звезда» (сумма заявленных инвестиций — 92,9 млрд руб.), а также «Корпорация развития жилищного строительства», ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК», «Трест общественного питания» и т. д.

ТОР «Белогорск» находится в южной части Амурской области, в г. Белогорск, являющемся крупным транспортным узлом на Дальнем Востоке. Состоит из 4 площадок общей площадью 702 га. Отличается благоприятными климатическими условиями для развития растениеводства и животноводства, обладает сырьевой базой для переработки и производства сельхозпродукции, а также развитой образовательной базой. Основное направление — сельское хозяйство. Планом развития ТОР предусмотрено строительство завода по глу-

бокой переработке сои («Амурагроцентр»), завода по производству комбикормов (ООО «Агротехнологии»), завода металлоконструкций (ООО «Амурский ЗМК»), а также реконструкция хлебобулочного комбината (ООО «БелХлеб»). К началу 2017 г. зарегистрировано четыре резидента ТОР²⁵.

ТОР «Приамурская» создана на двух площадках (857 га) в Благовещенском и Ивановском районах Амурской области с целью содействия развитию делового взаимодействия с компаниями КНР в области промышленного производства и логистики. Расположена непосредственно на границе с КНР, обладает большими запасами минерального сырья и лесных ресурсов. Спецификой данной территории является строительство необходимой инфраструктуры самими резидентами ТОР.

Основной якорный инвестор — совместное российско-китайское предприятие «Амурская нефтехимическая компания», сооружающая нефтеперерабатывающий завод (сумма инвестиций — 123 млрд руб., в том числе доля китайской стороны — 75 %) с перспективой сбыта бензина и дизельного топлива в России и КНР. В число якорных инвесторов входит также компания с китайскими инвестициями «Хэйлунцзянский мост» (строительство логистического центра, 4,2 млрд руб.) и компания «С Технология» (производство клинкерного цемента, 1,6 млрд руб.) В качестве резидентов ТОР зарегистрировано 27 китайских компаний, включая продовольственную корпорацию «Цзиньгу», техническую компанию по энергообъединению «Гонтянь», биотехнологические компании «КанЛэ ВэйШи» и «Сяоцзян» и др.²⁶

ТОР «Горный воздух» имеет туристско-рекреационную специализацию. Она создана в живописной и экологически благоприятной курортной зоне Южного Сахалина, расположенной на пересечении морских и воздушных внутренних и международных путей. Располагает геотермальными ресурсами для развития бальнеологического туризма. В ТОР входит единственная на Сахалине горнолыжная база «Горный воздух», санаторий «Синегорские минеральные воды», прибрежная зона г. Невельска и остров Монерон.

В составе ТОР «Горный воздух» 7 якорных инвесторов заявили 9 проектов. ОАО «Радиус» построит водно-оздоровительный комплекс стоимостью более 1,3 млрд руб., ООО «Альпика» — спортив-

но-оздоровительный комплекс с кафе (110 млн руб.), ООО «Техинком ДВ» — комплекс гостевых коттеджей (630 млн руб.), ООО «ГамБутс» — ресторан (31 млн руб.), «Городская управляющая компания» — аквапарк стоимостью почти 3,5 млрд руб. В перспективе эти и иные инвестиционные проекты ТОР (строительство подвесных канатных дорог, горнолыжных трасс, строительство гостиниц, торгово-развлекательных центров, SPA-комплексов и т. д.) ориентированы на превращение «Горного воздуха» в популярный всесезонный спортивно-туристический комплекс международного уровня²⁷.

ТОР «Южная» размещена на четырех площадках на юге Сахалина (в Анивском, Томаринском и Южно-Сахалинском городских округах) общей площадью 19,4 тыс. га, где уже сегодня производится почти 60 % местной сельхозпродукции. Расположение ТОР вблизи портовой инфраструктуры г. Корсакова облегчает выход ее продукции на рынки других регионов страны, а также стран АТР.

В числе резидентов ТОР компании «Мерси Агро Сахалин», «Грин Агро-Сахалин», АО «Совхоз «Тепличный», ЗАО «Совхоз «Заречное». В рамках ТОР планируется строительство свинофермы стоимостью более 1,3 млрд руб., двух животноводческих комплексов (около 4 млрд руб.), тепличного комплекса для выращивания овощей (1,1 млрд руб.). Для всех этих проектов, существенно повышающих степень самообеспечения Сахалина сельскохозяйственной продукцией, требуется строительство ЛЭП, дорог, подстанций и прочей инженерной инфраструктуры за счет бюджета области и внебюджетных источников. Использование средств федерального бюджета не планируется²⁸.

ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» — многопрофильная производственная и бизнес-площадка (83 га), расположенная на территории г. Якутска (микрорайон Кангалассы) в непосредственной близости к необходимой коммунальной и производственной инфраструктуре (газовые магистрали, подстанция, водозабор и т. д.) Проект ТОР предусматривает создание комплекса объектов недвижимости и инфраструктуры для компактного размещения малых и средних промышленных производств.

К началу 2017 г. статус резидента ТОР присвоен 10 компаниям, включая японскую «Хоккайдо корпорейшн». Инвесторы создают