

УДК 347.961

ББК 67.76

П68

**П68** **Правовые основы** нотариальной деятельности в Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Е.А. Борисовой. М.: Издательский Дом «Городец», 2019. — 560 с.

ISBN 978-5-907085-25-1

В учебнике освещаются организационно-правовые основы деятельности нотариата и правила совершения нотариальных действий. Особое внимание уделено вопросам истории и теории нотариата, анализу законодательных новелл, среди которых — создание единой информационной системы нотариата, нотариальные действия, связанные с использованием информационных технологий, с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В основе анализируемого материала — нормативные правовые акты о нотариате, специальная литература по проблемам нотариата и нотариальной деятельности. Представлены методические рекомендации, перечень источников для изучения тем курса.

Издание подготовлено сотрудниками кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова и нотариусами г. Москвы и Московской области.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов, нотариусов, их помощников, стажеров и всех тех, кто интересуется правовыми основами нотариальной деятельности.

*Ключевые слова:* нотариат; латинский нотариат; нотариальная деятельность; нотариальное действие; нотариальный акт; нотариальное сообщество; правила; округ; удостоверение; засвидетельствование; сделки; залог; бесспорные факты; исполнительная надпись; протест; обеспечение доказательств; морской протест; охрана; депозит; ЕИС; электронный документ; электронная подпись; электронный реестр; новейшие технологии; легализация; апостиль; консульское учреждение.

УДК 347.9/34.05

ББК 67.75

ISBN 978-5-907085-25-1

© Коллектив авторов, 2019  
© Издательский Дом «Городец» —  
оригинал-макет, 2019

**The legal basis of notarial activities in the Russian Federation: Textbook / Edited by E. Borisova. Moscow: Publishing House “Gorodets”, 2019. — 560 p.**

ISBN 978-5-907085-25-1

The tutorial covers the organizational and legal bases of activity of notaries and the rules of notarial acts. Particular attention is paid to the history and theory of notaries, legal analysis of new legislation, among them — the creation of a unified information system of notaries, notary actions related to the use of information technology, with the state registration of rights to immovable property and transactions with it, etc. The basis of the analyzed material — legal acts on notaries, specialized literature on notaries and notarial activities. Methodological recommendations and a list of sources for the study of the course are annexed.

The publication was prepared by members of the Department of Civil Procedure of the Faculty of Law of Moscow State University named after M.V. Lomonosov and notaries in Moscow and the Moscow region.

For students, graduates, professors of universities, notaries, their assistants, trainees and all those interested in the legal bases of activity of notaries.

*Key words:* notary; latin notary; activities of notaries; notarial act; notarial document; notarial community; rules; county; license; certification; trades; pledges; indisputable facts; executive inscription; protest; preservation of evidence; marine protest; security; deposit; UIS; electronic document; electronic signature; electronic registry; newest technology; legalization; apostille; consular institution.

## Коллектив авторов

---

---

**Аргунов Всеволод Владимирович** — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова (главы 5–7, 9)

**Борисова Елена Александровна** — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова (введение, главы 1, 2 (за искл. § 4), общая редакция)

**Жуйков Виктор Мартенианович** — заведующий отделом гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (глава 8)

**Игнатенко Александра Владимировна** — нотариус города Москвы, заместитель председателя научно-консультативного совета Федеральной нотариальной палаты (главы 11.1, 12)

**Корсик Константин Анатольевич** — доктор юридических наук, Президент Федеральной нотариальной палаты, заслуженный юрист РФ, нотариус г. Москвы (глава 13)

**Кудрявцева Елена Васильевна** — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова (§ 4 главы 2)

**Кузовков Илья Алексеевич** — кандидат юридических наук, нотариус Московской области, Председатель комиссии по имиджу, связям с общественностью и СМИ Московской областной нотариальной палаты (главы 10.2, 14, 15)

**Макаров Антон Иванович** — кандидат юридических наук, начальник юридического отдела Федеральной нотариальной палаты (глава 10.3)

**Новопашина Ульяна Семеновна** — нотариус города Москвы (глава 11.2)

**Радченко Илья Владимирович** — нотариус города Москвы, член комиссии Федеральной нотариальной палаты по законодательной и методической работе, член Правления Московской городской нотариальной палаты (главы 3, 11.3)

**Смирнов Михаил** Викторович — кандидат юридических наук (глава 10.1)

**Шерстюк Владимир Михайлович** — доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова (глава 4)

---

---

# Authors

---

---

***Argunov Vsevolod*** — Candidate of juridical sciences, assistant professor of civil procedure at law faculty of Moscow State University (Chapters 5–7, 9)

***Borisova Elena*** — Doctor of Law, Professor of civil procedure at law faculty of Moscow State University (Introduction, Chapters 1, 2 (for excl. § 4), General version)

***Ignatenko Aleksandra*** — notary of the city of Moscow, Deputy Chairman of the Scientific Advisory Board of the Federal Chamber of Notaries (Chapters 11.1, 12)

***Zhuikov Victor*** — Head of the Department of Civil Legislation and Procedure of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honored lawyer of Russian Federation (Chapter 8)

***Korsik Konstantin*** — Doctor of Law, President of the Federal Chamber of Notaries, Honored lawyer of Russian Federation, notary of the city of Moscow (Chapter 13)

***Kudryavtseva Elena*** — Doctor of Law, Professor of civil procedure at law faculty of Moscow State University (§ 4 Chapter 2)

***Kuzovkov Ilya*** — Candidate of juridical sciences, the notary of Moscow region (Chapters 10.2, 14, 15)

***Makarov Anton*** — Candidate of juridical sciences, legal department chief of the Federal Chamber of notaries (Chapter 10.3)

***Novopashina Juliana*** — notary of the city of Moscow (Chapter 11.2)

***Radchenko Ilya*** — notary of the city of Moscow, member of the Board of the Moscow city Notarial Chamber (Chapters 3, 11.3)

***Smirnov Mikhail*** — Candidate of juridical sciences (Chapter 10.1)

***Sherstyuk Vladimir*** — Doctor of Law, Professor of civil procedure at law faculty of Moscow State University (Chapter 4)

---

---

# Оглавление

---

---

Коллектив авторов . . . . .	6
Предисловие . . . . .	18
Введение к первому изданию . . . . .	20
Введение ко второму изданию . . . . .	23

## Отдел первый ОСНОВЫ НОТАРИАТА

<b>Глава 1. Понятие о нотариате . . . . .</b>	<b>25</b>
§ 1. Понятие, признаки, значение нотариата . . . . .	25
§ 2. Нотариат латинского типа . . . . .	31
§ 3. Законодательство Российской Федерации о нотариате . . . .	37
<b>Глава 2. История нотариата . . . . .</b>	<b>43</b>
§ 1. Римский нотариат: начало . . . . .	44
§ 2. Нотариат в Германии и Франции . . . . .	58
§ 3. Российский нотариат . . . . .	69
§ 4. Нотариат в Англии и Уэльсе, США . . . . .	84
<b>Глава 3. Организация деятельности нотариуса . . . . .</b>	<b>96</b>
§ 1. Учреждение и ликвидация должности нотариуса . . . . .	97
§ 2. Требования к нотариусу и порядок назначения его на должность . . . . .	99
§ 3. Права и обязанности нотариуса . . . . .	105
§ 4. Ответственность нотариуса . . . . .	107
§ 5. Гарантии нотариальной деятельности. Статус нотариуса . .	112
§ 6. Профессиональная этика нотариуса . . . . .	116
§ 7. Стажеры, помощники нотариуса и лица, обеспечивающие деятельность нотариуса . . . . .	118
§ 8. Финансовое обеспечение деятельности нотариуса . . . . .	122
<b>Глава 4. Органы нотариального сообщества . . . . .</b>	<b>127</b>
§ 1. Нотариальная палата субъекта Российской Федерации . . . .	128
§ 2. Федеральная нотариальная палата: общая характеристика .	134
§ 3. Органы Федеральной нотариальной палаты . . . . .	139

---

<b>Глава 5. Принципы организации и деятельности нотариата . . . . .</b>	<b>149</b>
§ 1. Понятие и классификация принципов организации и деятельности нотариата . . . . .	149
§ 2. Организационно-функциональные принципы . . . . .	155
§ 3. Функциональные принципы . . . . .	163
<b>Глава 6. Нотариальные действия и функции нотариата . . . . .</b>	<b>175</b>
§ 1. Понятие нотариального действия . . . . .	175
§ 2. Нотариальное действие и компетенция нотариата . . . . .	181
§ 3. Нотариальное действие и нотариальное производство . . . . .	190
§ 4. Нотариальное действие и нотариальный акт . . . . .	196
§ 5. Классификация нотариальных действий . . . . .	201
<b>Глава 7. Общие правила совершения нотариальных действий . . . . .</b>	<b>208</b>
§ 1. Значение общих правил нотариального производства . . . . .	209
§ 2. Место совершения нотариальных действий . . . . .	210
§ 3. Время и сроки совершения нотариальных действий . . . . .	215
§ 4. Установление личности, проверка правоспособности, дееспособности, полномочий заинтересованных лиц . . . . .	219
§ 5. Представление и исследование документов. Доказывание в нотариальной деятельности . . . . .	226
§ 6. Составление и подпись нотариальных документов. Виды нотариальных актов. Удостоверительные надписи и нотариальные свидетельства . . . . .	230
§ 7. Плата за совершение нотариальных действий . . . . .	236
§ 8. Выдача дубликатов нотариальных документов . . . . .	247
§ 9. Отказ в совершении нотариального действия . . . . .	249
<b>Глава 8. Контроль за нотариальной деятельностью . . . . .</b>	<b>255</b>
§ 1. Виды контроля за нотариальной деятельностью . . . . .	255
§ 2. Общий контроль за нотариальной деятельностью . . . . .	259
§ 3. Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления . . . . .	261
§ 4. Судебный контроль . . . . .	263
<b>Глава 9. Нотариальное делопроизводство . . . . .</b>	<b>267</b>
§ 1. Делопроизводство — основа документационного обеспечения нотариальной деятельности . . . . .	268
§ 2. Оформление документов и формирование дел. Номенклатура дел нотариуса . . . . .	270
§ 3. Регистрация нотариальных действий . . . . .	277
§ 4. Правила хранения документов и нотариальные архивы . . . . .	283

**Отдел второй**  
**ПОРЯДОК СОВЕРШЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ**  
**НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

<b>Глава 10. Нотариальные действия по удостоверению беспорного права . . . . .</b>	<b>287</b>
<b>10.1. Нотариальные свидетельства . . . . .</b>	<b>287</b>
§ 1. Свидетельства, удостоверяющие беспорное право: общая характеристика . . . . .	288
§ 2. Свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, оформляемое по заявлению пережившего супруга. . . . .	291
§ 3. Свидетельства о праве на наследство . . . . .	298
<b>10.2. Регистрация уведомления о залоге движимого имущества и выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества. . . . .</b>	<b>310</b>
§ 1. Регистрация уведомления о залоге движимого имущества — общая характеристика . . . . .	311
§ 2. Лица, направляющие нотариусу уведомления о залоге движимого имущества. . . . .	318
§ 3. Порядок принятия нотариусом уведомлений о регистрации залогов движимого имущества, внесения сведений в электронный реестр и выдачи свидетельства . . . . .	320
§ 4. Выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества. . . . .	327
<b>10.3. Внесение сведений в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата . . . . .</b>	<b>331</b>
<b>Глава 11. Нотариальные действия, направленные на удостоверение беспорных фактов. . . . .</b>	<b>336</b>
<b>11.1. Удостоверение сделок . . . . .</b>	<b>336</b>
§ 1. Нотариальное удостоверение сделок — общая характеристика	337
§ 2. Общие правила удостоверения сделок. . . . .	342
§ 3. Удостоверение договоров, направленных на отчуждение или залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации . . . . .	345
§ 4. Удостоверение завещаний, наследственных договоров. Изменение и отмена завещаний, отказ от наследственного договора. Установление содержания завещания. Хранение завещаний, наследственных договоров . . . . .	348

§ 5. Лица, имеющие право на удостоверение завещаний . . . . .	353
§ 6. Завещательное распоряжение, отмена завещательного распоряжения . . . . .	355
§ 7. Наследование по завещанию. Значение охраны наследственных прав . . . . .	357
§ 8. Удостоверение доверенностей . . . . .	366
§ 9. Удостоверение соглашений об уплате алиментов . . . . .	369
<b>11.2. Удостоверение брачного договора . . . . .</b>	<b>374</b>
§ 1. Понятие, содержание и сроки действия брачного договора	374
§ 2. Субъектный состав брачного договора . . . . .	384
§ 3. Порядок нотариального удостоверения . . . . .	388
<b>11.3. Удостоверение иных юридических фактов. . . . .</b>	<b>397</b>
§ 1. Нотариальное удостоверение бесспорных фактов и его значение. . . . .	397
§ 2. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них . . . . .	399
§ 3. Свидетельствование подлинности подписи. Свидетельствование верности перевода. . . . .	401
§ 4. Удостоверение фактов . . . . .	406
§ 5. Удостоверение решения органа управления юридического лица . . . . .	407
§ 6. Удостоверение равнозначности документов . . . . .	410
<b>Глава 12. Нотариальные действия, направленные на придание исполнительной силы долговым и платежным документам . .</b>	<b>415</b>
§ 1. Совершение исполнительных надписей . . . . .	416
§ 2. Совершение протеста векселей . . . . .	423
§ 3. Предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека (протест чека). . . . .	430
<b>Глава 13. Охранительные нотариальные действия. . . . .</b>	<b>432</b>
§ 1. Охранительные нотариальные действия: общая характеристика . . . . .	433
§ 2. Обеспечение доказательств . . . . .	434
§ 3. Совершение морских протестов . . . . .	439
§ 4. Принятие мер к охране наследственного имущества. . . . .	442
§ 5. Принятие документов на хранение . . . . .	448
§ 6. Передача документов физических лиц и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам. . . . .	449
§ 7. Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг . . . . .	453



---

§ 8. Принятие нотариусом на депонирование безналичных денежных средств, бездокументарных ценных бумаг и иного имущества . . . . .	456
---	-----

<b>Глава 14. Совершение нотариальных действий с иностранным элементом . . . . .</b>	<b>461</b>
---	------------

§ 1. Применение нотариусом норм иностранного права . . . . .	462
§ 2. Международные договоры и соглашения . . . . .	469
§ 3. Основные правила и порядок совершения нотариальных действий с иностранным элементом . . . . .	473
§ 4. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции других государств . . . . .	483
§ 5. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений РФ . . . . .	487
§ 6. Легализация документа. Содержание и виды легализации	492

<b>Глава 15. Новейшие технологии в нотариальной деятельности . . .</b>	<b>505</b>
--	------------

§ 1. Единая информационная система нотариата: понятие, цели создания, задачи . . . . .	506
§ 2. Содержание единой информационной системы нотариата	515
§ 3. Внесение сведений в единую информационную систему нотариата . . . . .	519
§ 4. Предоставление сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата . . . . .	541
§ 5. Понятие и содержание отдельных нотариальных действий, связанных с использованием информационных технологий	543

<b>Рекомендуемая литература . . . . .</b>	<b>558</b>
---	------------

---

---

# Table of contents

---

---

Authors .....	6
Foreword .....	18
Introduction. ....	20
Introduction to the second edition .....	23

## Part one FUNDAMENTALS OF NOTARIES

<b>Chapter 1. The concept of notaries</b> .....	25
§ 1. The concept, features, value of notaries .....	25
§ 2. Notary of Latin type (general characteristics) .....	31
§ 3. The Russian Federation legislation on notaries .....	37
<b>Chapter 2. History of notaries</b> .....	43
§ 1. The Roman notaries: the beginning .....	44
§ 2. Development of notaries in Germany and France .....	58
§ 3. The history of the Russian notaries .....	69
§ 4. Notaries in England and Wales, United States .....	84
<b>Chapter 3. Organization of notaries</b> .....	96
§ 1. The legal status of a notary in the Russian Federation .....	97
§ 2. Requirements for the notary and the procedure for his appointment to the post of notary .....	99
§ 3. Trainee and assistant notary .....	105
§ 4. Notary district .....	107
§ 5. The bodies of the notarial community .....	112
§ 6. Guarantees notarial activities. ....	116
§ 7. Professional ethics of the notary .....	118
§ 8. The control over the activity of the notary .....	122
<b>Chapter 4. The bodies of the notarial community</b> .....	127
§ 1. The Chamber of Notaries of the Russian Federation .....	128
§ 2. The Federal Chamber of Notaries: general characteristics .....	134
§ 3. The bodies of the Federal Chamber of Notaries .....	139

<b>Chapter 5. The principles of organization and activity of notaries . . . .</b>	<b>149</b>
§ 1. Definition and classification of the principles of organization and activity of notaries . . . . .	149
§ 2. Organizational and functional principles. . . . .	155
§ 3. The functional principle . . . . .	163
<b>Chapter 6. Notary and functions of notaries . . . . .</b>	<b>175</b>
§ 1. The concept of notarial acts . . . . .	175
§ 2. Notarial acts and competence of notaries . . . . .	181
§ 3. Notarial acts and notarial production . . . . .	190
§ 4. Notarial acts and notarial deed . . . . .	196
§ 5. Classification of notarial acts. . . . .	201
<b>Chapter 7. The general rules of notarial acts . . . . .</b>	<b>208</b>
§ 1. The value of the general rules of the notary production . . . . .	209
§ 2. Location of notarial acts . . . . .	210
§ 3. Time and date of notarial acts. Suspension and deposition proceedings . . . . .	215
§ 4. Identification, verification of legal capacity, capacity, powers, interested parties . . . . .	219
§ 5. Submission of documents and research. Proof in notarial activities . . . . .	226
§ 6. Drafting and signature of notary documents. Types of notarial acts. Certifying text notary certificate . . . . .	230
§ 7. The fee for notarial acts . . . . .	236
§ 8. Issue of duplicates of notarial documents . . . . .	247
§ 9. Refusal to perform notarial act . . . . .	249
<b>Chapter 8. Control over the notary . . . . .</b>	<b>255</b>
§ 1. The forms of control over the notary . . . . .	255
§ 2. General control over the notary. . . . .	259
§ 3. Control over the notary by local government officials . . . . .	261
§ 4. Judicial control of the notary . . . . .	263
<b>Chapter 9. Notarial correspondence . . . . .</b>	<b>267</b>
§ 1. Records management — the basis of documentary maintenance of notarial activities . . . . .	268
§ 2. Paperwork, formation and registration of cases. Nomenclature of notary affairs . . . . .	270
§ 3. Registration of notarial acts. . . . .	277
§ 4. Rules of storing documents and notarial archives . . . . .	283

**Part two**  
**THE METHODS OF MAKING CERTAIN NOTARIAL ACTS**

<b>Chapter 10. Notarial certification of undoubted right</b> . . . . .	287
<b>10.1. Notary’s certificate</b> . . . . .	287
§ 1. Certificates confirmative an arising up right: general description	288
§ 2. Certificates of acknowledgement, given out to the married couples . . . . .	291
§ 3. Testifying to the right on an inheritance. . . . .	298
<b>10.2. Register the notification of the pledge of movable property and the issuance of extracts from the register of notifications of registration of such pledge</b> . . . . .	310
§ 1. Register notice of the pledge of movable property — a general description of . . . . .	311
§ 2. Persons guides notary notice of the pledge of movable property . .	318
§ 3. The procedure for the adoption of a notary public notification of the registration of pledges of movable property, entering data into an electronic registry and certificate. . . . .	320
§ 4. Delivery of an extract from the register of notifications on the pledge of movable property . . . . .	327
<b>10.3. Entering information into the register of lists of participants of limited liability companies of The unified information system of the notary</b> . . . . .	331
<b>Chapter 11. Notary actions aimed at identity indisputable facts</b> . . . . .	336
<b>11.1. Certificate transactions</b> . . . . .	336
§ 1. Notarization of transactions — a general description of . . . . .	337
§ 2. General rules for certification of transactions . . . . .	342
§ 3. Identification of certain types of transactions: powers of attorney, wills, contracts of alienation of immovable property. Change and Cancellation of wills. Storage wills. . . . .	345
§ 4. Testamentary disposition, the abolition of testamentary disposition . . . . .	348
§ 5. Persons entitled to an identity of wills . . . . .	353
§ 6. Testamentary succession. The value of the protection of inheritance rights . . . . .	355
§ 7. The state registration of rights to immovable property and transactions with it . . . . .	357
§ 8. Certificate power of attorney . . . . .	366
§ 9. Certification of agreements on payment of alimony . . . . .	369

<b>11.2. The marriage contract</b> . . . . .	374
§ 1. The concept, content and duration of the marriage contract . . . . .	374
§ 2. Subjective part of the marriage contract . . . . .	384
§ 3. Procedure for notarization of the marriage contract. . . . .	388
<b>11.3. The identity of other legal facts</b> . . . . .	397
§ 1. Notarization indisputable facts and the value . . . . .	397
§ 2. The testimony of fidelity of copies of documents and extracts from them . . . . .	399
§ 3. Witnessing signatures. The testimony of fidelity translation . . . . .	401
§ 4. The identity of the facts . . . . .	406
§ 5. Identity-making body of the legal entity . . . . .	407
§ 6. Certification of equivalence of documents . . . . .	410
 <b>Chapter 12. Notary actions aimed at giving the executive power and the debt payment documents</b> . . . . .	 415
§ 1. The commission of the executive inscriptions . . . . .	416
§ 2. Execution of protests of bills, the presentation of checks for payment. . . . .	423
§ 3. Producing of check to payment and certification non-payment of check (protest of check) . . . . .	430
 <b>Chapter 13. Enforcement notarial acts</b> . . . . .	 432
§ 1. Protective notarial acts: a general overview . . . . .	433
§ 2. Maintenance of proofs . . . . .	434
§ 3. The commission of sea protest. . . . .	439
§ 4. Acceptance of documents for storage . . . . .	442
§ 5. The adoption of measures to protect inherited property . . . . .	448
§ 6. Transfer of documents of natural and legal persons to other physical and legal persons through a notary . . . . .	449
§ 7. The adoption of the deposit of sums of money and securities . . . . .	453
§ 8. Принятие нотариусом на депонирование безналичных денежных средств, бездокументарных ценных бумаг и иного имущества . . . . .	456
 <b>Chapter 14. Notarial acts with a foreign element</b> . . . . .	 461
§ 1. The use of a notary foreign law . . . . .	462
§ 2. The international treaties and agreements. . . . .	469
§ 3. The basic rules and procedure of notarial acts with a foreign element . . . . .	473

TABLE OF CONTENTS

---

§ 4. Relations between the notary with judicial authorities of other States . . . . .	483
§ 5. Notarial acts committed by officials of consular institutions of the Russian Federation . . . . .	487
§ 6. Legalization of a document. The content and forms of legalization. . . . .	492
<b>Chapter 15. The newest technologies in notarial activities . . . . .</b>	<b>505</b>
§ 1. The uniform information system of notaries: concept, purpose of creation, objectives . . . . .	506
§ 2. The content of a single information system of notaries. . . . .	515
§ 3. An entry in the unified information system of notaries . . . . .	519
§ 4. Provision of the information contained in the single information system of notaries. . . . .	541
§ 5. The concept and content of individual notarial acts involving the use of information technologies . . . . .	543
<b>Recommended reading . . . . .</b>	<b>558</b>



# Предисловие

---

---

Уважаемый читатель!

Книга, которую Вы держите в руках, знакомит Вас с основами нотариальной деятельности и непосредственно с профессией нотариуса.

Появившись в Древнем Риме, институт нотариата прошел долгий путь развития, постоянно совершенствуясь, оформляясь в известный всему миру нотариат латинского типа. Многовековая эволюция российского нотариата, завершившаяся принятием Положения 1864 г., была прервана в 1917 г. Нотариат из свободного превратился в государственный, статус нотариуса как представителя юридической профессии заметно снизился. Возвращение к классическим романо-германским основам нотариальной деятельности началось в 1993 г.

За последние двадцать пять лет профессия нотариуса из неприметной и малозначительной превратилась в значимую и престижную. Кардинальные изменения экономических и социальных условий жизни российского общества, обусловившие появление и развитие частной собственности, свободного предпринимательства, изменили характер и содержание деятельности нотариата в Российской Федерации. Без преувеличения можно констатировать, что современный небюджетный российский нотариат вносит вклад в обеспечение экономического развития страны, выступая гарантом экономической безопасности и стабильности.

Нотариат сегодня решает задачи обеспечения прозрачного и бесконфликтного гражданского оборота, уменьшения количества незаконных сделок. Современный нотариат играет важную роль в укреплении отношений собственности, обеспечении законности перехода имущества в порядке наследования.

Усиливаются позиции нотариата в сфере корпоративных отношений. За последние годы создана уникальная единая инфор-

мационная система нотариата, позволившая широко внедрить информационно-коммуникационные технологии в деятельность современного нотариуса. Единая информационная система помогает всем заинтересованным лицам получать ответы на многие вопросы.

Задачи, стоящие перед российским нотариатом, требуют притока молодых всесторонне образованных специалистов, владеющих не только глубокими познаниями в области юриспруденции, но и освоивших информационно-коммуникационные технологии.

Хотя от названия профессии «нотариус» и наименования места его работы — «нотариальная контора» веет некоторой архаикой, по сути, профессия нотариуса наполнена новыми смыслом и содержанием, а нотариальная контора стала современным, технически оснащенным офисом.

Литература по проблемам нотариата пока еще не отражает в полной мере тех глубоких перемен, которые происходят сегодня в этой деятельности. В связи с этим существует потребность в новом качественном учебно-методическом пособии, которое основывается на новейшем законодательстве и текущей нотариальной практике, учитывает происходящие в обществе социально-экономические, политические и культурные процессы и отражает историю нотариата.

Искренне надеемся, что настоящее издание позволит ближе познакомиться с нотариатом, пробудит интерес к этой благородной, во все времена востребованной юридической профессии.

Президент Федеральной нотариальной палаты,  
доктор юридических наук *К.А. Корсик*

Заведующий кафедрой гражданского процесса юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,  
заслуженный деятель науки РФ,  
доктор юридических наук, профессор *М.К. Треушников*



## Введение к первому изданию

---

---

В канун 150-летия российского нотариата сотрудники кафедры гражданского процесса и нотариусы г. Москвы и Московской области решили объединить свои усилия и подготовить учебник, посвященный правовым основам нотариальной деятельности в Российской Федерации. Традиция издания кафедрального пособия о нотариате была заложена еще в советский период. Учебное пособие «Нотариат в СССР» выходило в 1960 и 1974 гг. Среди авторов были А.Ф. Клейнман, М.Г. Авдюков, Д.Д. Аверин, Е.Н. Ковалева, Л.П. Смышляев. Главы о нотариате — неотъемлемая часть всех учебников гражданского процесса, вышедших в свет под редакцией А.Ф. Клейнмана, А.А. Добровольского, М.К. Треушникова.

Сотрудничество кафедры гражданского процесса с представителями нотариального сообщества также имеет свою давнюю историю. В 1996 г. под ред. В.Н. Аргунова, а в 2002 г. под ред. М.К. Треушникова были подготовлены комментарии к Основам законодательства о нотариате. Среди авторов были как сотрудники кафедры, так и нотариусы. Отдельного внимания заслуживает фундаментальная работа «Правовые основы нотариальной деятельности», вышедшая в свет в 1994 г. под редакцией В.Н. Аргунова, объединившая представителей науки гражданского права, гражданского процесса и практических работников.

Новая совместная работа «Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации» продолжает заложенные традиции и позволяет наибо-

лее полно раскрыть все теоретические и практические аспекты российской нотариальной деятельности.

Выход в свет данного издания обусловлен рядом причин.

Подготовка студентов — бакалавров, магистров по направлению «Гражданское и административное судопроизводство» включает углубленное изучение определенного числа спецкурсов, посвященных различным институтам гражданского процессуального права, видам судопроизводства (производства), формам защиты права. Создание учебно-методической базы спецкурса является залогом его успешного освоения. Учебник «Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации» предназначен для спецкурса «Нотариат в Российской Федерации» и может служить хорошим подспорьем для студентов.

Участие в издании представителей нотариального сообщества, подробное изложение ими вопросов совершения отдельных нотариальных действий позволили надеяться, что учебник будет полезен и для лиц, готовящихся к нотариальному служению, — стажеров нотариусов, а также для помощников нотариусов. В силу того, что Основы законодательства Российской Федерации о нотариате не содержат детального регламента совершения нотариальных действий, нотариальный опыт нотариусов — авторов учебника — может быть востребован другими нотариусами, а также лицами, уполномоченными законом осуществлять нотариальные действия.

Многочисленные изменения законодательства о нотариате требовали как практических наработок по совершению новых нотариальных действий, так и теоретического осмысления практического и законодательного опыта, что и было отражено авторским коллективом в содержании учебника.

Считая, что реформирование российского нотариата приостановлено, авторы надеялись, что после возобновления работ по подготовке нового закона о нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации их теоретико-практический взгляд на из-

лагаемые в издании вопросы поможет в дальнейшем развитии нотариального законодательства.

Отказ российского нотариата от перехода к модели активного нотариата (по французскому образцу) сохраняет его место в системе российского правопорядка как правоохранительного органа, органа, обеспечивающего защиту и охрану гражданских прав, находящегося в тесной связи с судом, судебной деятельностью по рассмотрению и разрешению гражданских споров. В связи с этим остается неизменным и традиционный подход, согласно которому основы знаний о нотариате студент получает в рамках учебного курса гражданского процесса, а детальное изучение вопросов теории и практики нотариальной деятельности — в рамках специального курса.

Работа над данным учебником рассматривалась авторами как их реальный вклад в подготовку юбилейных торжеств в связи с 150-летием российского нотариата. Авторы полагают: празднования пройдут, а книга останется и будет служить делу нотариата, пропагандируя его общественную и государственную значимость и обучая будущих юристов.

Авторский коллектив надеется, что издание «Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации» поможет изучающим его лицам получить необходимые знания о нотариате и использовать их в повседневной жизни.



## Введение ко второму изданию

---

---

В последние годы российский нотариат стремительно развивается. Новые нотариальные действия, новые технические возможности, новое взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями и гражданами — все это требует и нового освещения в юридической литературе и в первую очередь в литературе учебной.

Первое издание учебника «Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации» (2016) оказалось весьма успешным, востребованным как в студенческой среде, так и профессиональной. Продолжая начатое дело, авторский коллектив учебника творчески переработал предлагаемый читателю материал, учел все изменения законодательства, разъяснения по совершению нотариальных действий, обратил внимание на новые публикации по вопросам нотариата и нотариальной деятельности.

Неизменными во втором издании учебника остались подходы:

к классификации нотариальных действий, разработанной нашими учителями, «первопроходцами» в подготовке учебных изданий, посвященных советскому, а позднее, российскому, нотариату — А.Ф. Клейнманом, М.Г. Авдюковым, Е.Н. Ковалевой, В.Н. Аргуновым;

к изложению учебного материала, состоящего из общей части, посвященной теории нотариата,

---

и специальной, посвященной практике нотариата. По заложенной первым изданием традиции, вопросы порядка совершения нотариальных действий излагаются авторами — нотариусами г. Москвы и Московской области;

к истории развития нотариата вообще и российского нотариата, в частности.

Авторский коллектив надеется, что второе издание учебника «Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации», как и прежде, будет хорошим подспорьем в получении необходимых знаний о нотариате и использовании их в повседневной жизни.

---

---

# Отдел первый

## ОСНОВЫ НОТАРИАТА

---

---

### Глава 1

## ПОНЯТИЕ О НОТАРИАТЕ

### *Методические рекомендации*

В мире существует несколько типов нотариата, которые и организационно и содержательно отличаются. Для уяснения сути различий необходимо составить представление о понятии, признаках нотариата, его правовой природе и месте в системе правопорядка государства.

Необходимо сравнить деятельность нотариуса с деятельностью суда, адвоката. При этом особое внимание следует обратить на различия, характерные для нотариального производства и производства по гражданским делам в суде.

Изучение характерных черт нотариата латинского типа позволит составить представление о российском нотариате и его типовой принадлежности. Небезынтересно будет подробнее познакомиться с международной организацией, объединяющей нотариусов латинского нотариата, ее структурой, направлениями деятельности, ролью в продвижении концепции латинского нотариата в мире.

Знание законодательного регламентирования нотариата и нотариальной деятельности важно для понимания современного состояния российского нотариата и перспектив его развития. Анализ данного вопроса завершает освоение темы.

### *Вопросы*

1. Понятие, признаки, значение нотариата.
2. Нотариат латинского типа (общая характеристика).
3. Законодательство Российской Федерации о нотариате.

### **§ 1. Понятие, признаки, значение нотариата**

Нотариат есть система органов и должностных лиц, на которых государством возложено выполнение предусмотренных законом нотариальных действий в целях обеспечения защиты и охраны прав и охраняемых законом интересов граждан и

юридических лиц. Данное определение вытекает из содержания ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы) и имеет ряд признаков.

Первый признак указывает на существование «системы», состоящей из нотариусов, которые занимаются частной практикой и работают в государственной нотариальной конторе<sup>1</sup>, а также иных уполномоченных на совершение предусмотренных Основами действий лиц (например, должностных лиц местного самоуправления<sup>2</sup>, должностных лиц консульских учреждений).

Второй — определяет возложенные государством на «систему» нотариата задачи, заключающиеся в совершении перечисленных в Основе нотариальных действий<sup>3</sup>, а также в оказании юридической помощи.

Третий — позволяет выявить цель, достигаемую за счет решения указанных задач и направленную на обеспечение законности, юридической безопасности в частноправовых отношениях и, как следствие, обеспечение публично-правовых интересов государства и общества в стабильности гражданских, семейных правоотношений.

В период действия Положения о нотариальной части 1866 г. нотариат определялся как правовой институт, носители которого — нотариусы — уполномочены государством совершать и свидетельствовать юридические акты, придавая последним значение актов публичных<sup>4</sup>.

Очевидно, что содержание понятия нотариата охватывает как его частноправовое начало, обеспечивающее законность в частноправовых отношениях, так и публично-правовое начало, гарантирующее выполнение законодательно определенных публично-правовых полномочий в интересах частных лиц и одновременно в интересах общества и государства в целом.

Независимо от основания обращения (указание закона, например ГК РФ, или волеизъявление граждан, организаций)

---

<sup>1</sup> По состоянию на 1 января 2017 г. в России было 7 911 частнопрактикующих нотариусов. Шесть должностей государственных нотариусов, три из которых вакантны: Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. К.А. Корсика. М., 2018. С. 19.

<sup>2</sup> См.: *Борисова Е.А.* Нотариальная монополия: организационно-правовой аспект // Нотариальный вестник. 2018. № 5. С. 10–28.

<sup>3</sup> О нотариальных действиях и нотариальном производстве см. подробнее главу 6 настоящего учебника. Автор — В.В. Аргунов.

<sup>4</sup> *Брокгауз Ф.А., Эфрон И.А.* Энциклопедический словарь. Краткая статья «Нотариат». URL: [www.bibliotekar.ru/brok.htm](http://www.bibliotekar.ru/brok.htm)

нотариус, удостоверяя сделки и свидетельствуя права, применяет соответствующие нормы права. Нормы материального права применяются нотариусом на основании установления фактических обстоятельств по конкретному нотариальному действию, а нормы, регулирующие нотариальную деятельность, — на основании предусмотренных законодательством правил.

Определяющим в содержании нотариата является правоохранительная направленность деятельности его системы: юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в будущем. В связи с этим нотариат занимает свое место в системе российского правопорядка.

Сходство нотариальной деятельности с судебной (например, судебное установление/нотариальное удостоверение факта нахождения гражданина в живых; совершение нотариусом исполнительной надписи/выдача судом судебного приказа) — только кажущееся. Предметом нотариальной деятельности являются дела, в которых отсутствует как спор о праве гражданском, так и спор о факте. Удостоверяя бесспорные права и факты, нотариус может убедиться в их наличии непосредственно либо на основании указанных в законе документов.

Нотариус является активным элементом общества, всегда умеющим поставить право на службу человеку. «Не будучи судьей, который восстанавливает правовой порядок, нарушенный конфликтами между теми или иными субъектами права, нотариус, предупреждая споры своими разумными советами, составляя соглашения в соответствии с законом, обеспечивая безопасность общественных отношений, выступает в роли миротворца»<sup>1</sup>.

Вместе с тем нотариат и суд находятся в тесной связи<sup>2</sup>. Так, удостоверительная деятельность нотариата предупреждает возникновение споров о праве, разрешение которых отнесено к компетенции суда. Нотариальный орган удостоверяет бесспорные факты, что может при необходимости рассматриваться в суде как факты доказательственные. Обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута (ст. 186 ГПК РФ), или не

<sup>1</sup> Пуену Ж.-Ф., Ягр Ж. Нотариат во Франции и в мире // Нотариус. 2005. № 6. С. 30.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Суд и нотариат: Нотариат и суд в России: 150 лет вместе / Под ред. Е.А. Борисовой. М., 2016. С. 111–133. Автор очерка — Е.А. Борисова.



установлено существенное нарушение порядка совершения нотариального действия (ч. 5 ст. 61 ГПК РФ). Суд рассматривает жалобы на нотариальные действия или отказ в их совершении. При совершении некоторых действий, например, обеспечение доказательств, нотариальный орган, как и суд, руководствуется нормами ГПК РФ.

Помимо этого в основе судебной и нотариальной деятельности — общие начала, согласно которым и суд, и нотариус совершают свои действия лишь по воле заинтересованного лица;

ни суд, ни нотариус не могут принимать решения о том предмете, о котором не просило заинтересованное в осуществлении соответствующих действий лицо;

ни суд, ни нотариус не собирают сами доказательства, справок;

и суд, и нотариус должны исполнять возложенные на них обязанности независимо от своих желаний, своей воли: требовать этого на основании законов (Основы, ГПК РФ) может и государство, и общество;

при совершении процессуальных, нотариальных действий соответственно суд, нотариус руководствуются законами Российской Федерации и в первую очередь Конституцией Российской Федерации;

судья и нотариус независимы и беспристрастны в своей деятельности. Если независимость суда имеет конституционную основу, то независимость нотариуса, является базовым принципом латинского нотариата, что находит отражение в положениях Основ (ст. 5, 6);

как гражданское судопроизводство, так и нотариальное делопроизводство ведутся на русском языке.

Сходна и последовательность совершаемых судом и нотариусом действий по рассмотрению заявления или обращения заинтересованного в судебной защите или совершении нотариального действия лица. Эта последовательность включает возбуждение деятельности нотариального органа (например, наследственного дела), суда; рассмотрение заявления по существу; совершение нотариального акта и регистрация нотариального акта в реестре, принятие судебного постановления. Возможен этап обжалования действий нотариального органа<sup>1</sup>, судебного акта.

---

<sup>1</sup> О контроле за нотариальной деятельностью см.: главу 8 настоящего учебника — автор В.М. Жуйков.

Морально-этическая деятельность судьи и нотариуса также имеет общую основу, что отражено в Кодексе профессиональной этики нотариуса и Кодексе судебной этики.

Таким образом, «нотариус — должностное лицо, удостоверяющее, в силу закона, возникновение права нового и законный переход права уже существующего. Судья же — должностное лицо, стоящее на страже закона и восстанавливающее нарушенное равновесие права. Как тот, так и другой, — каждый на своем посту, — одинаково необходимы и одинаково полезны как в частноправовой, так и в государственной жизни: оба они органы, осуществляющие государственные задачи и цели»<sup>1</sup>. Это не случайно, так как нотариат и суд, их возникновение и развитие имеют общие исторические корни<sup>2</sup>.

Правоохранительная, предупредительная роль нотариата, обеспечивающая гражданам и юридическим лицам реализацию беспспорных прав и создающая дополнительные гарантии защиты права в случае его нарушения, обуславливает самостоятельность этого института.

В связи с этим утверждение, что нотариат — орган превентивного правосудия<sup>3</sup>, весьма спорно, поскольку смешение правосудной и правоохранительной деятельности принижает значение первой и преувеличивает роль второй. Вывод М.С. Шакарян и А.К. Сергун о том, что именно с такими аксиоматическими утверждениями связаны два методических следствия, по-прежнему актуален. Во-первых, считая положения очевидными, авторы далеко не всегда проверяют их правильность. Во-вторых, не выясняется вопрос, как эти положения соотносятся с уже выработанной юридической наукой системой понятий и представлений, в частности, по таким кардинальным вопросам, как что такое «процессуальная форма вообще» и «процессуальная норма вообще»<sup>4</sup>, «правосудие» как таковое.

<sup>1</sup> Бахман К.О. Служебное и материальное положение нотариусов. (По поводу проекта новой редакции положения о нотар. части.) Издание группы нотариусов. Либава, 1911. Цит по: Лившиц Б.И., Осматескул К.Н., Пономарев А.Ф. Сучкова Н.В., Тихенко А.И. Библиографический указатель, комментарии, эксклюзивные, раритетные материалы по российскому нотариату (580 наиболее значимых книг, статей и научных исследований). Книга первая. М., 2001. С. 142.

<sup>2</sup> См. подробнее главу 2 настоящего учебника.

<sup>3</sup> Нотариальное право России: Учебник / Под ред. В.В. Яркова. М., 2003. С. 20, 57.

<sup>4</sup> Шакарян М.С., Сергун А.К. К вопросу о теории т.н. «юридической процессуальной форме» // Труды ВЮЗИ. М., 1980. С. 65.

Интересно мнение французских авторов по аналогичному вопросу. Они полагают излишним преувеличивать значение выражения «нотариус как судья особого производства», подчеркивающего важнейшую роль нотариуса в общественных отношениях, поскольку судебный акт принимается уполномоченным должностным лицом в установленном законом порядке в целях разрешения правового конфликта посредством применения соответствующих правовых норм к спорному вопросу. Между нотариальными и судебными актами существует значительное различие как с материальной, так и с формальной точек зрения. И если задача судьи — разрешить спор, то цель нотариуса — обеспечить выполнение публичной службы (функции) создания доказательства<sup>1</sup>.

Верно утверждение о том, что нотариат призван обеспечивать предварительный, а суд — последующий контроль<sup>2</sup> законности в гражданском обороте.

Действительно, производство дел в суде и нотариальное производство существенно различаются. Судебное рассмотрение и разрешение дел осуществляется в предусмотренной законом гражданской процессуальной форме. Для нотариального производства свойственно процедурное начало, раскрывающее (в материально-правовом смысле) характер связи субъектов правоотношения — предмета охранительной деятельности, и в собственно процедурном смысле связанное с совершением нотариальных действий в предусмотренном законом порядке.

Роль нотариата в государстве и обществе можно охарактеризовать следующим образом: «Наряду с другими должностными лицами, которые разрешают споры, общественное спокойствие требует наличия и иных должностных лиц, которые, будучи незаинтересованными советниками сторон и беспристрастными выразителями их воли, ставят стороны в известность о значении договорных обязательств, в которые они вступают, ясно выражая их содержание, придают им характер аутентичного акта и силу судебного решения, не подлежащего обжалованию, сохраняя память о них навечно и верно, препятствуют возникновению конфликтов между добросовестными людьми и лишают лю-

<sup>1</sup> Пиену Ж.-Ф., Ягр Ж. Указ. соч. С. 30.

<sup>2</sup> См. подробнее главу 8 настоящего учебника. Автор — В.М. Жуйков.

дей алчных, рассчитывающих на успех, желаний возбуждения несправедливого притязания. Этими незаинтересованными советниками, этими беспристрастными составителями, этими своеобразными добровольными судьями, бесповоротно обязывающими стороны соглашения, являются нотариусы, а этим институтом — нотариат»<sup>1</sup>. Приведенная характеристика относится прежде всего к французскому нотариату и впервые была озвучена в 1803 г. при представлении Закона о принципах организации нотариата 16 марта 1803 г. (или 25 вантоза XI г. республики). Вместе с тем именно французский нотариат был взят за основу при создании модели латинского нотариата. В настоящее время многие из перечисленных черт свойственны и российскому нотариату.

## § 2. Нотариат латинского типа

Существующие в мире типы нотариата могут быть классифицированы в зависимости от принадлежности страны к одной из основных правовых систем: романо-германской или англосаксонской системе права.

Нотариат латинского (или свободного) типа сформировался в странах, испытавших влияние римского права. В связи с этим организация и деятельность нотариата в таких странах имеет общую правовую основу<sup>2</sup>. Моделью для нотариата латинского типа стал французский нотариат, что обусловило формулирование общих (системных) признаков<sup>3</sup>, характерных для национального нотариата. Такими признаками являются<sup>4</sup>:

- нотариус — публичное должностное лицо, получающее полномочия от государства и реализующее их от его имени и под его контролем. Функция нотариата — государственное служение, которое нотариус осуществляет независимым об-

<sup>1</sup> Цит по: *Пиену Ж.-Ф., Ягр Ж.* Профессиональное нотариальное право / Пер. с фр. И.Г. Медведева. М., 2001. С. 26.

<sup>2</sup> Подробнее о принципах нотариата см. главу 5 настоящего учебника. Автор — В.В. Аргунов.

<sup>3</sup> Базовые принципы системы латинского нотариата (утверждены 18 января 1986 г. Бюро при Комиссии по международному сотрудничеству МСЛН и Постоянным Советом в Гааге 13, 14 и 15 марта 1986 г.) // Нотариальный вестник. 1998. № 10.

<sup>4</sup> См. сайт Международного союза нотариусов: URL: <https://www.uinl.org/principio-fundamentales>

разом, не входя в иерархию государственных служащих или служащих общественных организаций;

- нотариус — лицо свободной юридической профессии: самостоятельно и за собственный счет организует свою работу, несет персональную полную имущественную ответственность за причиненные убытки<sup>1</sup>;
- деятельность нотариуса имеет охранительный характер, направлена на предупреждение споров;
- основная функция нотариуса — придание частным соглашениям аутентичного характера, особой доказательственной и исполнительной силы, защита публичного интереса;
- за совершение нотариальных действий нотариус получает нотариальный тариф, его размер и порядок уплаты которого устанавливается государством. Нотариальный тариф является одновременно источником для самофинансирования нотариальной деятельности и базой для имущественной ответственности нотариуса за свои ошибки<sup>2</sup>;
- нотариусы в обязательном порядке должны входить в коллегияльный орган;
- нотариальные палаты<sup>3</sup>, объединяющие и организующие их в рамках профессии.

Нотариусы стран с нотариатом латинского типа не играют никакой роли в рассмотрении и разрешении споров, а представление сторон при отправлении правосудия обеспечивается адвокатами.

Благодаря сходству в организации нотариата и нотариальной деятельности был основан Международный союз латинского нотариата (МСЛН). Инициатива в его создании принадлежала коллегии нотариусов г. Буэнос-Айреса, где и прошел 2 октября 1948 г. I Международный конгресс. Устав Международного союза латинского нотариата (далее — Устав) был утвержден на II Международном конгрессе, состоявшемся в Мадриде 21 октября 1950 г. Позднее в Устав вносились изменения, направленные

---

<sup>1</sup> О правовом статусе российского нотариуса см. подробнее главу 3 настоящего учебника.

<sup>2</sup> См. об этом подробнее главу 7 настоящего учебника. Автор — В.В. Аргунов.

<sup>3</sup> Об органах нотариального сообщества см. подробнее главу 4 настоящего учебника. Автор — В.М. Шерстюк.

на повышение эффективности деятельности Союза. Последняя редакция Устава была утверждена 2 октября 2007 г. Ассамблеей Международного союза нотариусов (далее — МСН)<sup>1</sup>.

Во введении Устава МСН указывается, что «Международный союз нотариата представляет собой сообщество единомышленников и институт нотариата латинского типа, членами которого являются юристы, независимые и беспристрастные советники, которые уполномочены государством придавать подлинность (аутентичность) составляемым ими документам, что обеспечивает правовую защищенность и договорную свободу»<sup>2</sup>.

Членами являются национальные нотариаты, принятые Ассамблеей.

В объединение МСН входят нотариаты 87 стран<sup>3</sup>, среди которых страны Южной и Центральной Америки, Франция, Испания, Португалия, Швейцария, Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Германия, Италия, Япония, Ватикан, Турция, Греция, Кот-д'Ивуар, Марокко, Сенегал, Грузия, Литва<sup>4</sup>, Польша, Словакия, Китай.

Российский нотариат в лице Федеральной палаты был принят в члены этой международной негосударственной организации в 1995 г.

*Цель и виды деятельности МСН* заключаются в следующем:

- продвижение и применение фундаментальных принципов системы нотариата латинского типа, а также принципов нотариальной этики;
- представительство нотариата в международных организациях и сотрудничество с ними;
- сотрудничество с национальными нотариатами, членами и не членами МСН, а также с другими родственными объединениями, в том числе с целью распространения нотариата латинского типа;
- пропаганда, организация и развитие профессиональной подготовки и поддержка научной работы в нотариальной области;

<sup>1</sup> Текст Устава см.: URL: <https://www.uinl.org/statutes>.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> URL: <https://www.uinl.org/member-notariats>

<sup>4</sup> Правовые основы нотариальной деятельности: зарубежный опыт / Под ред. Е.А. Борисовой. М., 2017.

- всесторонняя поддержка международных конгрессов МСН и содействие профессиональным заседаниям и мероприятиям, выходящим за рамки национальных (ст. 2 Устава).

*Денежные средства МСН* складываются из членских взносов (очередных и дополнительных); доходов от деятельности Союза, а также от его публикаций и изданий; других поступлений или источников финансирования (ст. 4 Устава).

*Органами МСН* являются: Общее собрание нотариатов-членов организации (далее — Общее собрание); Президент; Руководящий совет; Генеральный совет; Наблюдательный финансовый совет (ст. 5 Устава)

Общее собрание — ее высший орган. Оно состоит из всех нотариатов-членов, каждый из которых представлен Президентом или полномочным представителем в соответствии с национальными нормами. Передача полномочий по представительству не разрешается. Общее собрание наделено Уставом широким кругом полномочий, среди которых: принятие решений в политической и научной областях, касающихся международного нотариата; определение направления деятельности МСН; утверждение изменений в Уставе и Регламенте; принятие и исключение членов МСН (ст. 11 Устава).

Официальным представителем МСН и гарантом его единства является Президент. В сотрудничестве с Руководящим советом он проводит политику МСН в соответствии с программой деятельности, принятой Общим собранием; созывает и возглавляет Общее собрание, Руководящий совет и Генеральный совет, осуществляет иные полномочия (ст. 12 Устава). Помимо Президента, руководителями МСН являются вице-президенты, казначей и секретарь (ст. 23–28 Устава).

Руководящий совет — это орган руководства и управления МСН (ст. 13–15 Устава).

Новыми органами МСН, введенными в структуру Союза Уставом 2007 г., стали Генеральный совет и Наблюдательный финансовый совет.

Наблюдательный финансовый совет — основной ревизионный орган МСН, основной задачей которого является проверка финансового положения МСН и его различных органов и подготовка отчета для Общего собрания (ст. 22 Устава).

Генеральный совет — консультативный орган МСН, отвечающий за политический и научный анализ деятельности МСН (ст. 16 Устава). Генеральный совет призван давать заключения и рекомендации по всем вопросам, затрагивающим интересы Союза, и, в частности, связанным с программой деятельности и основными направлениями, определенными Общим собранием; изучать все, что может быть сделано для поддержания, укрепления, развития и распространения нотариата латинского типа; следить за выбором тем для международных конгрессов нотариата, а также за организацией и проведением их научных обсуждений с последующей публикацией результатов. Важнейшими направлениями деятельности Генерального Совета является обеспечение: 1) постоянного проведения научных исследований в области нотариата; 2) двусторонней связи Союза и его органов с национальными нотариатами в разных странах (ст. 17 Устава).

Важную роль в развитии нотариата играет Международный конгресс нотариата<sup>1</sup>, созываемый раз в три года. Его цели: изучение на высоком научном уровне тем юридического характера, прямо или косвенно интересующие нотариат; проведение форума для дискуссии и обмена опытом между нотариатами и членами профессии; обеспечение возможности институту нотариата демонстрировать обществу свою роль и опыт в юридической, политической и социальной областях. Например, на 28-м Международном конгрессе обсуждались темы: 1) юридические и социально-экономические основы нотариальной деятельности нотариуса как гаранта оказания беспристрастной и квалифицированной юридической помощи; 2) электронный нотариальный акт и обеспечение эффективного информационного взаимодействия: технические и юридические аспекты. На 29-м Конгрессе: 1) действие принципов нотариата в XXI в.; 2) нотариус и физическое лицо<sup>2</sup>.

Говоря о *нотариате в странах англосаксонской правовой системы*, следует отметить, что для этих стран, в частности Ве-

<sup>1</sup> О 28-м Международном конгрессе нотариусов (19–22 октября 2016 г., г. Париж) см.: URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/mezhdunarodnyi-kongress-notariusov-proidet-v-parizhe>

<sup>2</sup> 29-й Международный конгресс нотариусов пройдет в Джакарте (Индонезия) с 27 по 30 ноября 2019 г. URL: <https://www.uinl.org>



ликобритании, США, аутентичный акт и нотариат практически неизвестны. Во многом это обусловлено тем, что основным доказательством в суде в силу исторической традиции являются показания свидетеля, а не письменный документ. В Великобритании имеется определенное количество нотариусов, но их число незначительно<sup>1</sup>. При этом у нотариусов — особые функции, связанные в основном с международными отношениями. В Соединенных Штатах Америки американские нотариусы, именуемые *public notary*, главным образом занимаются удостоверением копий документов и свидетельствованием действительности подписи или верности перевода. Их функции и организация не имеют ничего общего с нотариатом латинского типа. При этом важно обратить внимание на то, что в штатах Луизиана, Техас, Флорида появились юристы, так называемые гражданские нотариусы (*civil law notaries*), функционирующие на сходных с латинским нотариатом принципах<sup>2</sup>.

Права Ж.-Ф. Пиепу и Ж. Ягр, утверждая, что «у каждой системы есть свои преимущества и недостатки. Конечно, в организации и работе юристов в странах англосаксонской правовой системы больше свободы, но дух системы латинского права требует, чтобы составитель соглашения не превращался в того, кто будет его оспаривать или защищать при возникновении разногласий между сторонами... то обстоятельство, что нотариус является представителем свободной профессии, дает множество преимуществ: в какой-то мере нотариус “очеловечивает” выполняемые им публичные функции благодаря свободной организации работы внутри нотариальной конторы, пропорциональному вознаграждению развернутой деятельности, возможности конкурентной борьбы, совмещению принципов монополии и свободы выбора клиентом нотариуса, а особенно благодаря личной ответственности нотариуса, дополняемой коллективной ответственностью всего профессионального сообщества»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: § 4 главы 2 настоящего учебника. Автор — Е.В. Кудрявцева.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> *Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж.* Нотариат во Франции и в мире. С. 33.

### § 3. Законодательство Российской Федерации о нотариате

Законодательство о нотариате основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из нормативных правовых актов, среди которых: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее — Основы)<sup>1</sup>; другие федеральные законы, например: ГК РФ, определяющий, что нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие в установленном законом порядке (ст. 163 ГК РФ)<sup>2</sup>; что залог может быть учтен путем регистрации уведомлений о залоге, поступивших от залогодателя, залогодержателя или в случаях, установленных законодательством о нотариате, от другого лица, в реестре уведомлений о залоге такого имущества (реестр уведомлений о залоге движимого имущества)<sup>3</sup>. Реестр уведомлений о залоге движимого имущества ведется в порядке, установленном законодательством о нотариате (ст. 339<sup>1</sup> ГК РФ)<sup>4</sup>; некоторые процедурные аспекты нотариального производства в разделе V «Наследственное право»<sup>5</sup>.

Налоговый кодекс РФ, которым установлены, например: ставки государственной пошлины, взимаемой нотариусом за совершение нотариальных действий (ст. 333<sup>24</sup>, 333<sup>25</sup> НК РФ); требование об обязанности нотариусов сообщать о нотариальном удостоверении права на наследство и договоров дарения в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального действия (ст. 85 НК РФ).

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», в соответствии с которым нотариус: создает и

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. К.А. Корсика. М., 2018.

<sup>2</sup> Об удостоверении сделок см. подробнее главы 11.1, 11.2 настоящего учебника.

<sup>3</sup> О регистрации уведомлений о залоге, реестре уведомлений о залоге см. подробнее главу 10.2 настоящего учебника.

<sup>4</sup> О реестрах нотариальных действий ЕИС см. подробнее главу 15 настоящего учебника.

<sup>5</sup> См. подробнее главу 10.1 настоящего учебника.

использует усиленную квалифицированную электронную подпись для совершения нотариальных действий с электронными документами и передачи сведений в единую информационную систему нотариата; проверяет квалифицированную электронную подпись и подтверждает ее принадлежность заявителю (для установления его личности) при регистрации уведомления о залоге движимого имущества, направленного нотариусу в электронной форме<sup>1</sup>.

В состав законодательства о нотариате входят принимаемые на основании и в соответствии с законами нормативные правовые акты:

- Президента РФ, например, Указ Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов»;
- Правительства РФ, например: постановление Правительства РФ от 1 июня 2012 г. № 543 «Об утверждении перечня документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей»; постановление Правительства РФ от 27 мая 2002 г. № 350 «Об утверждении предельного размера вознаграждения по договору хранения наследственного имущества и договору доверительного управления наследственным имуществом»;
- федеральных органов исполнительной власти, например, приказ Минюста РФ от 15 марта 2000 г. № 91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации»; приказ Минюста РФ от 27 декабря 2007 г. № 256 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов»; Регламент совершения нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимый нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования, утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 156 (вступил в силу с 1 января 2018 г.);

---

<sup>1</sup> См. подробнее главу 15 настоящего учебника.

- законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принимаемые на основании Конституции РФ, относящей нотариат к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ (подп. «л» ч. 1 ст. 72), и не противоречащие Основам. Например, с 13 июля 1993 г. в Республике Башкортостан действует Закон «О нотариате» (в ред. Закона от 10 июля 2014 г.); 19 апреля 2006 г. Московской городской Думой был принят Закон города Москвы «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (действует в ред. Закона г. Москвы от 2 апреля 2008 г. № 15); 17 декабря 2008 г. Законодательным собранием г. Санкт-Петербурга принят Закон «Об организации и деятельности нотариата в Санкт-Петербурге» (действует в ред. Закона от 16 января 2009 г. № 803-З). Законы о нотариате имеются также в Нижегородской, Смоленской областях.

Нормы законодательства о нотариате и нотариальной деятельности, содержащиеся в других нормативных правовых актах, должны соответствовать Основам, поскольку именно они являются главным нормативным актом, регламентирующим деятельность российского нотариата.

С принятием 11 февраля 1993 г. Основ начался очередной этап развития российского нотариата, направленный на восстановление свободного нотариата, получившего свое оформление в 1866 г. в Положении о нотариальной части. Необходимость отказа от государственного нотариата в пользу «частного» была вызвана рядом причин — изменение политических, экономических условий жизни государства и общества. Возвращение частной собственности, развитие предпринимательства, формирование рынка недвижимости, в том числе и в связи с приватизационными процессами, потребовали изменений в нотариальной сфере. Проведение правовой, а затем и судебной реформы, не могло не отразиться на нотариате как правоохранительном органе, органе, непосредственно связанном с судом, обеспечивающем защиту и охрану прав граждан и организаций. Выбор в пользу латинского нотариата был предопределен историей<sup>1</sup> российского нотариата, принадлежностью правовой системы России к

<sup>1</sup> См. подробнее главу 2 настоящего учебника.

романо-германской правовой семье, политико-экономическими условиями, существовавшими в России в начале 1990-х годов.

Основы состоят из двух разделов. Раздел первый определяет организационные основы деятельности нотариата. Раздел второй устанавливает перечень нотариальных действий и правила их совершения. Поскольку Основы не содержат детальной регламентации порядка совершения нотариальных действий, постольку возникает необходимость в принятии Федеральной нотариальной палатой различных методических рекомендаций, направленных на обеспечение единообразного порядка осуществления нотариальной деятельности, например:

- Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них (утв. Правлением Федеральной нотариальной палаты. Протокол 03/03 заседания Правления ФНП от 26–27 марта 2003 г.);
- Методические рекомендации по удостоверению доверенностей (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты. Протокол № 03/03 от 7–8 июля 2003 г.);
- Методические рекомендации по удостоверению завещаний, принятию нотариусом закрытого завещания, вскрытию и оглашению закрытого завещания (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты. Протокол № 04/04 от 1–2 июля 2004 г.);
- Методические рекомендации по оформлению наследственных прав (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 27–28 февраля 2007 г. Протокол № 02/07);
- Методические рекомендации по совершению нотариального действия о передаче заявлений граждан, юридических лиц другим гражданам, юридическим лицам (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 23–25 июня 2008 г. Протокол № 09/08);
- Методические рекомендации по оформлению наследственных прав (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 25 марта 2019 г.).

В первое десятилетие нотариальное законодательство было достаточно стабильно. С 2003 г. в Основы стали вноситься изменения, обусловленные развитием российского небюджетного нотариата, необходимостью повышения качества нота-

риальной деятельности, усиления контроля за деятельностью нотариусов<sup>1</sup>.

Отказавшись от принятия нового закона о нотариате<sup>2</sup>, законодателем была избрана модель точечных изменений в Основы и связанных с ними нормативных правовых актов. В декабре 2013 г. был принят Закон № 379-ФЗ, который, по мнению К.А. Корсика, стал одним из самых значимых за 20 лет внебюджетного нотариата. Он расширил ряд предоставленных нотариусам полномочий, и дал иную трактовку самой сути нотариального удостоверения и нотариального акта<sup>3</sup>.

Изменения законодательства о нотариате продолжились и в 2014–2015 гг. Принятие федеральных законов от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ и от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ<sup>4</sup> внесло изменения как в организационную составляющую нотариата (например, нормы о государственной поддержке нотариата, о поддержке нотариальными палатами нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях — ст. 11.1, 11.2 Основ), так и в функциональную (например, продолжилось расширение перечня нотариальных действий, совершаемых нотариусом, — ст. 35 Основ).

Серьезное влияние на содержание Основ оказывало и продолжает оказывать гражданское законодательство, о чем свидетельствуют изменения последних лет (например, о наследственном фонде, публичном депозитном счете).

Современный нотариат — это уникальный правовой институт, который играет важную роль не только в укреплении законности во многих сферах экономики и гражданских право-

<sup>1</sup> Интернет-конференция Президента Федеральной нотариальной палаты Сазоновой Марии Ивановны «Применение современного Российского законодательства в нотариальной практике в свете изменений Гражданского кодекса РФ». 15 октября 2012 г. // СПС «Гарант».

<sup>2</sup> См.: рабочие версии Общей части, Особенной части проекта федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», подготовленных в рамках соответствующей рабочей группы при Минюсте РФ: Распоряжение Заместителя Министра юстиции РФ от 23 сентября 2009 г. № 3498/р «О рабочей группе по разработке проекта ФЗ «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации».

<sup>3</sup> См. подробнее: Корсик К.А. Представители бизнеса преувеличивают консерватизм нотариусов: Интервью номера // Закон. 2014. № 11. С. 7; Он же. Необходимо работать на «опережение»: Интервью // Нотариальный вестник плюс. 2014. Июнь-июль. С. 1–3.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 10; № 13. Ст. 1811.

---

отношениях, но и в жизни каждого человека. И именно Основы законодательства РФ о нотариате заложили прочный фундамент для дальнейшего развития нотариата во имя охраны прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечения безопасности экономической деятельности, стабильности и законности гражданского оборота в стране<sup>1</sup>. Нотариат всей историей развития Российского государства и общества предназначен для исполнения правоохранительной, предупредительной роли, обеспечивающей лицам реализацию бесспорных прав и создающей необходимые гарантии защиты права в случае его нарушения.

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: материалы У Конгресса нотариусов Российской Федерации. URL: <https://xn--80aaxsfme.xn--plai/ru-ru/news/era-innovacionnogo-notariata-v-moskve-proshel-v-kongress-notariusov-rossijskoj-federacii>

---