

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	6
Предисловие.....	9
ЧАСТЬ 1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В КОНЦЕ XX — НАЧАЛЕ XXI ВЕКА	
Глава 1. Предпосылки формирования новой российской государственности в конце XX — начале XXI века.....	13
1.1. Политика перестройки в СССР.....	13
1.2. Становление новой российской государственности.....	20
1.3. Реформаторская деятельность В.В. Путина в качестве второго президента России.....	26
1.4. Второй президентский срок В.В. Путина.....	30
1.5. Вопрос о преемнике. Д.А. Медведев — третий президент России.....	33
1.6. Решение вопроса о преемнике. В.В. Путин — снова президент России.....	36
Глава 2. Социально-экономическое развитие России.....	41
2.1. Социально-экономические реформы в России: теория и практика (1990-е гг. — первые десятилетия XXI в.) ...	41
Глава 3. Кризис государственности на Северном Кавказе и его преодоление.....	51
3.1. Региональные проблемы Кавказа.....	51
3.2. Осетино-ингушский конфликт.....	54
3.3. Первая и вторая чеченские войны.....	61
3.4. Проблемы восстановления Чечни.....	64
3.5. Радикальный исламизм и терроризм.....	67
Глава 4. Основные направления внешней политики.....	75
4.1. Ялтинско-Потсдамская система международных отношений и деятельность международных организаций.....	75
4.2. Холодная война и создание военно-политических блоков.....	81

4 Оглавление

4.3. Кризисные точки в системе международных отношений в годы холодной войны.	88
4.4. Разрядка международной напряженности	98
4.5. Изменения во внешней политике СССР во второй половине 1980-х годов	103
4.6. Внешняя политика Российской Федерации в 1990-е годы . .	104
4.7. Российская Федерация и конфликты на территории бывшего СССР.	107
4.8. Внешнеполитическая деятельность администрации В.В. Путина	109
Глава 5. Нарастание кризиса и национальное самоопределение в Крыму	119
5.1. Украина перед геополитическим выбором. Нарастание кризиса. Отстранение президента В.Ф. Януковича от должности.	119
5.2. Референдум о национальном самоопределении в Крыму и образование Крымского федерального округа Российской Федерации	121
5.3. Социально-экономическое развитие Крыма в составе Российской Федерации	124
Глава 6. Основные тенденции и явления в культуре на рубеже XX–XXI веков.	128
6.1. Развитие науки в Советском Союзе и в современной России	128
6.2. Особенности развития советской и современной культуры Российской Федерации	133
6.3. Реформы системы образования в начале XXI века	149
ЧАСТЬ 2. РОССИЯ И ГЛОБАЛЬНЫЙ МИР	
Глава 7. Россия в процессе глобализации	159
7.1. Глобализация: плюсы и минусы. Однополярный мир.	159
7.2. Однополярный мир США в мировой политике в 1990–2000-е годы.	164
7.3. Усиление Китая.	170
7.4. Мировой финансовый кризис 2008–2009 годов и его последствия	175
7.5. Пандемия COVID-19 и ее влияние на мировое развитие	176

7.6. Войны и революции на Ближнем Востоке. Сирийский конфликт	181
Глава 8. Россия в мировой экономике	186
8.1. Интеграция России в международные экономические организации	186
8.2. Санкционная война: санкции и контрсанкции	189
Хронологический указатель	195
Предметный указатель	202

ГЛАВА 1

ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В КОНЦЕ XX — НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

1.1. ПОЛИТИКА ПЕРЕСТРОЙКИ В СССР

*Смена руководства СССР в 1985 году.
Внутренние реформы в СССР
во второй половине 80-х годов XX века*

К середине 80-х годов XX в. в Союзе Советских Социалистических Республик (СССР) отчетливо проявились черты социально-экономического и духовного кризиса. Плановая социалистическая экономика не обеспечивала общество необходимым количеством качественных и современных товаров. Это было связано с низкой производительностью труда в промышленности, жесткой централизацией управления экономикой, устаревшими экономическими представлениями руководителей государства. С другой стороны, обеспечение современным дорогостоящим вооружением армии и поддержание на должном уровне заграничных военных баз, а также финансирование «дружественных» режимов оказались непомерным бременем для советской экономики.

Система идеологических ценностей советского общества также испытывала кризис: возросла внутренняя протестная активность интеллигенции; основная масса населения жила по принципу: «Они делают вид, что платят зарплату, мы делаем вид, что работаем». Численность населения страны (по данным последней переписи населения СССР, 1989 г.) составляла 286,7 млн человек, при этом 19,5 млн были членами Коммунистической партии Советского Союза (КПСС).

Смена престарелого руководства партией и страной изменила сложившуюся ситуацию. В марте 1985 г. умер К.И. Черненко (1911–1985), и Генеральным секретарем Центрального комитета (ЦК) КПСС стал выдвиженец Ю.В. Андропова (1914–1984) М.С. Горбачев (1931–2022), самый молодой на тот момент член Политбюро ЦК КПСС, курировавший сельское хозяйство. В апреле 1985 г. на пленуме ЦК впервые было заявлено об имеющихся в СССР экономических и социальных проблемах. В основе выступления Горбачева лежали материалы так называемого Новосибирского доклада, подготовленного еще в 1983 г. группой ученых Сибирского отделения Академии наук под руководством экономиста Т.И. Заславской (1927–2013). В нем были проанализированы долгосрочные тенденции внутреннего развития, а именно:

- неблагоприятная демографическая ситуация;
- кризис организации труда;
- истощение традиционной сырьевой базы и рост себестоимости сырья;
- физический износ и моральное старение оборудования;
- рост удельного веса военных расходов в государственном бюджете.

Необходимость изменения основных принципов функционирования сложившейся экономической и политической системы стала очевидной для руководства СССР. Апрельский пленум ЦК КПСС 1985 г. положил начало политике перестройки, под которой подразумевалась реконструкция социализма в СССР на основе рыночных отношений в экономике, развития политического плюрализма и нового подхода к проблемам национально-государственного устройства. Достижению поставленных целей должна была способствовать политика гласности: освещение в средствах массовой информации (СМИ) имеющихся в стране недостатков и попытки установить обратную связь между руководством страны и населением без посредничества *номенклатуры* — высшего и среднего слоя партийных и хозяйственных руководителей. Во главу угла социально-экономического развития ставилась задача ускорения темпов развития производства на основе достижений *научно-технической революции* (НТР).

Политика перестройки. Попытки экономических реформ (1985–1991 годы)

Новый Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев был убежден в необходимости проведения в стране реформ, которые позволили бы реализовать огромный экономический и политический потенциал социалистического государства. Концепция ускорения социально-экономического развития (1985–1986 гг.) предполагала удвоение к 2000 г. экономического потенциала СССР. Методы реализации поставленных задач соответствовали сложившейся внутривнутриполитической практике: активизация «человеческого фактора» (социалистическое соревнование, укрепление трудовой дисциплины, оздоровление общества); использование скрытых резервов (полная загрузка производственных мощностей, организация многосменной работы); резкое увеличение расходов на техническое обновление предприятий; ужесточение административных мер (государственная приемка продукции). Для устранения препятствий со стороны партийной номенклатуры происходило обновление партийной и государственной элиты.

Преобразования начались с экономики и выразились в расширении как самостоятельности государственных предприятий, так и сферы деятельности частного сектора экономики (первоначально в форме кооперативных предприятий). Последнее направление легализовало деятельность большинства предприятий теневой экономики. В 1987 г. был принят **закон «О государственном предприятии»**, перераспределивший полномочия между министерствами и предприятиями в пользу последних. Министерства отныне готовили контрольные показатели экономического развития и на их основе устанавливали государственный заказ предприятию. Выполнив госзаказ, предприятия реализовывали оставшийся произведенный продукт на выгодных условиях по свободным ценам. Они самостоятельно устанавливали численность работников, уровень заработной платы. Трудовые коллективы получали право выбирать администрацию. В 1988 г. было разрешено мелкое частное предпринимательство в рамках так называемого кооперативного сектора.

В 1989–1990 гг. правительством СССР во главе с Н.И. Рыжковым (1929–2024) и параллельно группой экономистов во главе с С.С. Шаталиным (1934–1997) и Г.А. Явлинским (1952) были разработаны программы дальнейших экономических реформ. В сентябре 1990 г. Верховный Совет СССР поддержал более радикальную программу группы Шаталина–Явлинского «500 дней». В течение обозначенного срока

предусматривались проведение демонополизации, децентрализации и разгосударствления собственности, учреждение акционерных обществ и банков, развитие частного предпринимательства и т.п.

Однако результаты реализации задуманного оказались неутешительными. Предполагаемые темпы экономического роста не были достигнуты, антиалкогольная кампания, начатая в 1985 г., озлобила население и привела к появлению крупных организованных преступных группировок при снижении доходов бюджета; увеличившиеся затраты на переоснащение предприятий обострили ситуацию в социальной сфере. Кроме того, в стране росло массовое забастовочное движение, а также противостояние центральной и местных властей.

В декабре 1990 г. правительство Н.И. Рыжкова ушло в отставку. Этому способствовало развернувшееся в стране забастовочное движение шахтеров. Совет министров был преобразован в кабинет, подотчетный президенту СССР; его возглавил В.С. Павлов (1937–2003). С целью нормализации финансовой системы новое правительство в январе 1991 г. провело денежную реформу, носившую конфискационный характер (предполагалось изъять из обращения излишки денежной массы). Следствием реформы была окончательная потеря доверия людей к центральной власти, чему способствовали также инфляция и повсеместные перебои с товарами первой необходимости. Кризисный процесс в экономике становился нерегулируемым.

Политика перестройки. Изменения в политической системе (1985–1991 годы)

Наряду с экономическими реформами была проведена подготовка реформирования политической системы. В январе 1987 г. был ослаблен контроль над прессой; в это время появились публикации произведений, в которых критически осмысливались историческое прошлое СССР и деятельность коммунистической партии. Возник огромный интерес к истории России: общество требовало «знать всю правду» о прошлом. С 1987 г. начала работу комиссия Политбюро ЦК КПСС по реабилитации жертв политических репрессий — «комиссия А.Н. Яковлева» (1923–2005). Были реабилитированы большевистские лидеры, казненные в 1930-е гг. (Бухарин, Зиновьев, Каменев), признаны незаконными приговоры внесудебных «троек», репрессии в отношении крестьян в период коллективизации.

Прежде чем приступить к осуществлению реформы политической системы, М.С. Горбачев начал проводить кадровую чистку; в первую

очередь — в Политбюро, а затем и среди руководителей более низкого уровня (секретари обкомов, горкомов КПСС). В течение 1985–1987 гг. было обновлено 85% состава ЦК КПСС, что превысило даже показатели 1934–1939 гг. (77%). Это позволило не только принимать решения, но и рассчитывать на их реализацию. Кадровые изменения происходили на фоне кампании по борьбе с коррупцией и привилегиями номенклатуры. Знаковой фигурой в этой борьбе стал Б.Н. Ельцин (1931–2007), занявший в 1987 г. пост первого секретаря Московского горкома КПСС.

М.С. Горбачев и его сторонники в Политбюро имели в виду следующую цель политической реформы: возрождение реального значения в государственной жизни Советов и общественных организаций — институтов, функции которых были некогда узурпированы Коммунистической партией. Предполагалось перераспределить власть при сохранении руководящей роли партии (в соответствии с Конституцией СССР 1977 г.).

Реформа началась с политических и организационных мер, принятых на январском пленуме ЦК КПСС в 1987 г., а именно: тайного голосования при избрании ответственных партийных работников, альтернативных выборов, введения новых форм и механизмов участия трудящихся в управлении предприятиями. Первоначально результаты этих решений проявлялись довольно скромно: во время выборов в местные Советы в июне 1987 г. реальный выбор кандидатов существовал только в 0,4% избирательных округов.

Второй этап политической реформы связан с проходившей в июне 1988 г. XIX партийной конференцией, на которой был рассмотрен проект конституционной реформы (принят Верховным Советом СССР в октябре 1988 г.). Реформа предусматривала создание двухуровневой представительной системы: Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. XIX партконференция одобрила курс на создание правового социалистического государства, проведение на альтернативных началах выборов в новый высший орган власти — Съезд народных депутатов. Кроме того, учреждался пост президента СССР, наделенного широкими полномочиями.

В мае 1989 г. открылся I съезд народных депутатов СССР. При сохранении монополии КПСС на власть он мог реально влиять только на общественное мнение, что в тех условиях было тоже немаловажно. Альтернативные выборы Съезда народных депутатов в 1989 г. и создание оппозиционных политических партий разрушили базовые структуры советской системы. Группа депутатов съезда во главе с Б.Н. Ельциным выступила с программой радикальных реформ (рынок, демократия, отказ КПСС от монополии на власть и др.). Внутри КПСС наметился